



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2018 年 7 月 4 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：济宁人口老龄化加速增长，“银发经济”潜力巨大	4
山东：威海 2018 年度职工基本养老保险缴费基数出炉	5
养老服务体系建设的“河南实践”	6
湖北：宜昌市发布文件，2020 年养老机构医养结合全覆盖	7
贵州：贵阳市印发“十三五”老龄事业发展规划	8
福建：养老事业实现“五个突破”	9
优化养老服务模式，自贡大安养老服务体系建设收到实效	10
汇聚各方精英，烟台成立智慧养老专业委员会	10
可用医保的台湾养老：哪些经验可以借鉴？	11
农村居家养老，陕西每年将建 1000 个农村互助幸福院	12
推进医养深度融合，定海培育社会力量加入养老服务	13
政府该是失独老人的坚强依靠	14
“喘息服务”与老龄社会“合拍”	14
冯文猛：老龄化与中国社会的未来	15
“深度老龄化社会”来临	16
福利院拒收瘫痪老人背后的冷思考	18
中国黑龙江投资 50 亿元建设医养结合工程	18
让老人安享晚年，多地持续提升养老院服务质量	19
热点新闻	21
老年代步车遭禁售，该反抗还是反思？	21
锦旺苑将“适老化”改造试点安装电梯智能化养老	22
老龄数据	23
辽宁人口老龄化形势：老年人口一年增 33.48 万	23
政策法规	24
公开征求行业标准《餐饮业老年营养餐技术要求》意见	24
河南：郑州市关于印发《郑州市资助民办养老机构实施办法》的通知	27
养老研究	27
风险管控视角下城镇职工养老保险基金运行分析——以江苏省 J 市为例	27
彭希哲：人口模式变化下的中国老龄化	29
养老类型	31
集中制餐统一配送，永康探索多村联合居家养老	31
部分养老院一床难求，养老服务待升级	32
养老产业	34
中国养老金融 50 人论坛 2018 年上海峰会通知	34
守护美好，太平人寿健康管理+养老产业“双管齐下”	34
中老年市场仍待开发，技术要发展也要人性化	36

养老培训	37
首届中医养老护理员师资培训正式开班，多行业合作以中医优势撬动更大市场	37
老年大学	38
家门口的“老年大学”天天不空着，学啥都免费	38
健康管理	40
人越活越长命，如何远离老年痴呆？	40
北京：今年全市培养两万名家庭保健员	41
养老地产	42
国家针对养老房地产业，有哪些土地优惠政策？国土资源部权威解答	42
龙湖进军养老，开拓颐养新时代	43
养老金融	44
商业养老险行业：政策红利释放，开启新时代	44
养老目标基金申报加速，两种策略各占一半	45
税延养老险投资细则即将推出，资本市场迎来增量资金	46
泰达宏利总经理刘建：坚守长期投资，做养老方案提供者	47
社会保障	48
北京调整 2018 年六项社会保障待遇标准	48
5 省份公布养老金调整方案，算算能涨多少钱？	50
国际交流	52
发达国家：机构养老服务质量管控经验	52
老年说法	53
养老院内老人疑遭室友辱骂，半夜持刀痛下杀手	53
政府购买服务	53
上海：徐汇区政府采购中心---徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统（第二次）政府采购项目的公开招标公告	53
广西：南宁市江南区民政局江南区石柱岭城市养老服务中心、菠萝岭城市养老服务中心公建民营运营方招标项目公开招标公告	55
甘肃：金昌市社会福利院智慧养老管理信息系统项目公开招标公告	57
辽宁：龙王塘街道智能居家养老服务项目招标公告	58
关于我们	60
联系我们	61

养老视点

山东：济宁人口老龄化加速增长，“银发经济”潜力巨大

前一阵子，淘宝在网上公开招聘“资深产品体验师”，不仅有 40 万高额年薪、没有学历要求，而且工作背景不限，只要年龄在 60 岁以上、至少一年网购经验即可。如此不惜下血本寻找“意见领袖”，淘宝到底为了啥？

数据显示，2017 年中国 65 岁以上老年人超过了总人口的 10%，消费市场需求突破 10 万亿，而目前总的需求满足率却不到 30%。越来越多的行业都盯上了老年群体，因为伴随着老龄化进程的加快，“银发经济”已经成为备受追宠的一个“富矿”。那么，济宁“银发经济”发展如何？从产品到服务是否形成了完备的市场主体？还有哪些商机有待挖掘？

记者调查：与母婴专柜相比，老年人用品专柜少了许多

据济宁市老龄办统计，济宁市于 1994 年进入老龄化社会，24 年来，人口老龄化呈现明显的加速增长态势。预计到 2020 年，济宁市 60 岁以上老年人口将达到 165 万人，占总人口的 19%。而伴随老年人数量的增长，各类上当、受骗的案件也逐年上升。

“前年，经朋友的朋友推荐，买了一台老年人按摩椅，说是红外线发热治疗腰疼、背疼，结果没用俩星期就不热了，多次反馈无果，直接成了摆设品。”城区王大妈告诉记者，当时一台保健机械售价 5000 多元，钱算是白扔了。而王大妈的故事到此还远没有结束。去年，她在微信上“迷上”了一款量子平衡能量液，在网上销售人员的建议下，接连买了近 2 万多块钱产品。“当时，朋友圈里加了一位网友，她经常发一些量子医学的知识，我逐渐相信了这一套理论，买了多款产品。”王大妈说，今年刚开春，她又买了一套调理全身的万元套盒，但是刚用了一周就全身过敏。

“老年人‘爱上当’的背后影射了济宁市巨大的市场缺位，关注老年人的经济潜力亟待深挖。”据济宁市商务局相关负责人介绍，济宁市已步入老龄化社会 20 多年，但银发经济的潜力还很大，与琳琅满目的母婴专柜相比，很多超市甚至都没有老年人用品专柜。

济宁市场观察：部分老年人产品虽然结构单一，但消费者不少

近两年，随着人们生活水平的提高，各类养生、理疗店铺如雨后春笋般在这座城市扎根。

“我们店五、六十岁的顾客占到一半以上。”城区一家理疗店老板告诉记者，随着生活水平提高，城区居民越来越重视养生、保健了，每天前来推拿、刮痧的中老年越来越多。在离这家店铺不远处刚开了一家艾灸馆，前去消费的人群也是络绎不绝。“今年小区附近已陆续开了三家类似养生店铺，一个比一个大。”小区居民王大爷说。

与养生、理疗店随处可见不同，老年用品专柜却少见踪影。记者走访了城区多家大型超市，很多超市都没有老年人用品专柜。“我母亲半身不遂，每个月都要买一些老年用品。但是给老年人买东西很费事，没有专门的柜台和店铺，得跑好几家超市才能把东西配齐，很是费事。”济宁市民任章夏说。

记者在采访中了解到，城区有几家专门经营老年人保健鞋的店铺，生意大都不错。虽然产品结构较为单一，但积累了不少忠实的老年消费者。“如果有大量科学的知识、大量的好东西推销给老人，他们的鉴别力自然能培养起来。”其业内人士说，现在很多老人都用微信，也关注朋友圈里的各种信息，只不过很少有专门针对老年人的内容，他们的信息容易跟不上时代。“有需求但无产品、场地对接，老年人只能‘道听途说’，而骗子恰好深谙此道。”

专家说法：问题背后意味着商机，老年人市场潜力巨大

“老人喜欢的首先是能陪他们、听他们说话的人，之后才会接受别人的说法。”济宁市商务局相关负责人说，目前济宁市老年人产品所呈现“有市无货”以及各类被骗问题，都反映了老人市场潜力巨大，但却没有人去开发。

“在这么一个数量庞大，又有着相似需求人群里，一定会诞生一个体量巨大的市场，这对于创业者来说是个巨大的市场机会。”业内人士说，城区创业者不仅要看到养生、理疗等老年消费广阔的市场需求，更要看到老年产品开发、零售的市场潜质，以及各类高科技“赋能”未来产品需求。

据了解，国家已相继出台了多项支持老年人产业创业的利好政策，济宁市专门设立养老服务业专项资金、放开市场准入门槛，并整合资源、跨界融合，鼓励发展医疗服务、养生康复、健康管理、休闲健身、营养保健、咨询服务等医疗健康服务产业。“目前，创业者们不仅面临着广阔的市场需求，而且还有政府政策的‘加持’，可谓具备了天时、地利、人和。”业内人士说。

新闻链接：老年人生活消费升级，“银发经济”不断兴起

日前，中国老龄科学研究中心对外发布了《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告(2018)》。根据报告显示，我国约有三成老年人健康状况较好，而有约一半老年人在生活中从不锻炼。此外，随着城乡老年人收入平稳增长，照护服务、老年旅游、网络消费已成为时下老年人消费新热点，“银发经济”正在不断兴起。

根据数据统计，2017 年我国 60 岁以上老年人口已超过 2.4 亿，占总人口比例达到 17.3%。老年人口的增多具体体现在现实生活和消费中，外出旅游的老年人越来越多，老年旅游者通常都在旅游中购买旅游商品，他们将逐渐成为旅游商品的消费主力之一。

数据显示，我国 13.1% 的老人明确表示未来一年有出游计划，9.1% 的老年人表示有可能在未来一年外出旅游，由此来看，老年旅游的比例仍将逐年攀升，而且近年来随着旅居养老、候鸟式养老的不断兴起，这也极大地拓展了老年旅游的方式。另外，随着空巢、高龄、失能老年人的增加，未来对照护服务的需求日益凸现。从调查数据来看，我国城市老年人平均医药费支出 2341 元，占到消费总支出的 11.6%，农村老年人平均医药费支出 1395 元，占到消费总支出的 15.7%。随着我国老年人规模的日益庞大，未来老年医药用品会持续增长。

此外，网络消费也受到了老年的青睐，据调查数据显示，我国 5% 的老年人在生活中经常上网，在城镇老年人中这一比例为 9.2%，农村老年人上网的比例为 0.5%。女性老年人中使用互联网的占 3.6%，男性占 6.6%。其中低龄老年人网络消费的比例最高，高达 12.7%。可以预见的是，网络购物的实现不仅大大方便了空巢或者独居老人，老年人的生活质量和消费能力也将不断随之提高，“银发经济”这一现象将越来越引起社会的重视。

(来源：济宁晚报)

山东：威海 2018 年度职工基本养老保险缴费基数出炉

昨日，记者从山东省威海市人社局获悉，威海市 2018 年度企业职工基本养老保险缴费基数出炉，平均缴费基数为 5775 元，最低缴费基数为 3465 元，最高缴费基数为 17326 元，提醒用人单位及时按照调整后的缴费基数进行补缴。

近日，市人社局转发了省人社厅《关于公布 2018 年度职工基本养老保险缴费及计发待遇基数的通知》。根据省统计局 2017 年度统计年报，2017 年度全省在岗职工平均工资（城镇非私营单位在岗职工平均工资口径）为 69305 元，全省职工平均工资（城镇非私营单位从业人员平均工资口径）为 68081

元。《通知》要求，各区市在确定 2018 年度职工基本养老保险缴费及计发待遇基数时，以此为依据，认真贯彻执行。

按照规定，2018 年度在职职工基本养老保险最低缴费基数为上一年度全省在岗职工月平均工资的 60%，最高缴费基数为上一年度全省在岗职工月平均工资的 300%，高于 300% 的部分不计入缴费基数。企业退休职工一次性救济费标准为 10 个月全省上年度职工月平均工资。

由此，2018 年威海市企业职工基本养老保险平均缴费基数确定为 5775 元（即 $69305 \div 12$ ）；最高缴费基数为 17326 元（ $69305 \div 12 \times 300\%$ ）；最低缴费基数为 3465 元（即 $69305 \div 12 \times 60\%$ ）。2018 年度去世的企业退休职工，其直系亲属享受的一次性救济费为 56734 元（即 $68081 \div 12 \times 10$ ）。

据了解，威海市参保职工其他社会保险缴费基数也以职工养老保险缴费基数为准。从 7 月份起，档案托管人员缴纳社保缴费基数随之调整为平均缴费基数 5775 元，最低缴费基数 3465 元。人社部门工作人员提醒，企业应及时按新基数进行社保费用补缴，新缴费的灵活就业人员应按新基数进行缴费。

（来源：威海新闻网）

养老服务体系建设的“河南实践”

5 月 3 日，河南省健全养老服务体系成效明显受到国务院督查激励，河南省民政厅因养老服务工作成绩优秀被省政府通报表扬。

为应对“银发浪潮”，河南省各级民政部门是如何认真贯彻、不断完善老龄工作方针政策，推动建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系？

强化政策创制，推动养老服务政策体系化

河南相继出台了《河南省老龄事业发展“十三五”规划》《河南省养老体系建设“十三五”规划》，并先后发布了 6 个养老方面的省级地方标准，形成了相互衔接、互为支撑的养老服务政策体系；同时，积极推进《河南省老年人权益保障条例》修订工作，计划今年 7 月份提请省人大常委会进行第二次审议。

建立健全特困人员供养标准自然增长机制，按照不低于当地低保标准的 1.3 倍发放供养资金。2017 年，农村特困人员年生活费用标准提高 595 元以上，惠及 50 多万特困人员。建立老年人福利制度，按照每人每月 100 元-500 元的标准发放百岁老人高龄津贴，大多数省辖市按照每人每月 50 元-100 元的标准发放 80 岁以上老人高龄津贴制度。

逐步完善经济困难高龄失能老年人补贴制度和养老服务补贴制度，对经济困难的高龄失能老人，建立了养老服务补贴制度，一些地方还探索建立了养老护理补贴制度。老年人优待服务领域也在不断拓宽，比如老年维权、免费乘坐市内公交等。

完善服务设施，推动养老服务便捷化

“以前小区的老年人都各自闷在家里看电视，现在都聚在一起，包饺子、聊天、唱歌，生活变得有滋有味。”5 月 15 日，在郑州市郑东新区普惠社区居家养老日间照料中心，60 多岁的王奶奶开心地说。

省政府出台文件，要求各地按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级规划设置社区养老服务设施；新建居民住宅区要按照每百户不低于 30 平方米的标准配建社区居家养老服务设施，与居民住宅同步规划、建设、交付使用；对已建成居民住宅区，各地要按照每百户不低于 20 平方米的标准，通过购置、置换、租赁等方式配置社区居家养老服务设施。

2017年,省民政厅为1086个日间照料中心配备设备11000多件。今年全省将建成不少于500个高标准的城市老年人日间照料中心,9月份将进行统一检查验收,对验收合格的给予一定的资金补贴。到2020年,将实现城市社区老年人日间照料中心全覆盖。

今年,省民政厅提出“打造一批示范性中心敬老院,提升一批标准化乡镇敬老院,转型一批向社会老年人开放的敬老院”的要求,组织实施敬老院安全、洁净、温暖、文化、幸福工程,大力推动敬老院转型升级。

实施“互联网+养老”,推动养老服务智能化

在洛阳市老城区智慧养老服务中心,77岁的牛喜太老人正戴着耳麦与远在郑州的医生沟通自己的病情,医生很快就给老人下了处方。牛喜太说:“不需要东奔西跑,(看病)三两分钟就可以解决问题,这种互动的方法非常好。”

目前,洛阳市有11个智慧社区养老服务中心,采取“互联网+移动医疗”模式,实现了在社区就能和国内知名医院专家互联互通。同时,12349养老服务热线也可为老年人开展名医电话门诊、家政、生活用品配送等服务,10分钟智慧养老服务圈已经形成。

洛阳市老龄办工作人员周立新说:“在这个平台背后,有多家医院、家政公司、律师事务所、500多个商家,以及社区养老中心的支持。目前洛阳已初步形成了‘互联网+照护服务’‘互联网+移动医疗’等特色智慧养老服务。”

郑州、许昌两市被确定为全国居家和社区养老服务改革试点市。洛阳、新乡两市的居家社区智慧养老服务模式入选全国养老服务业发展典型案例。目前全省已建成“12349”居家养老服务信息平台43个,入网服务老人340多万。

深化养老“放管服”改革,推动养老服务社会化

位于鄢陵县的许昌中医药健康养生养老示范区内,投资90亿元的建业生态新城等一批健康养老养生项目正在紧张施工。这是河南省加快建设省级健康养老产业示范园区(基地)的一个缩影。

2017年,河南省深入推进养老服务业“放管服”改革,落实养老服务土地供应、财政支持、税费优惠等政策,取得了明显效果。2017年12月,全省健康养老产业开放合作大会上,推介项目329个,其中66个项目现场签约,总投资约1870亿元。据不完全统计,全省正在规划和建设的以旅游休闲、保健养生、医疗康复等为主的健康养老产业示范园区(基地)有80多个。全省已建成各类养老机构3300多家,各类养老床位达51万张,每千名老人拥有养老床位33.2张。2018年争取新增养老床位2万张。在增加养老机构的同时,河南省还积极推动医养融合发展。支持医疗机构开展养老服务,鼓励养老机构与医疗机构开展合作、建立医养联合体等。目前,全省近80%的养老机构能以不同形式开展医疗服务,新建和正在规划中的规模型养老机构一般都具有医养结合服务能力。

“最美桑榆景,人间重晚晴”的美好生活画面,将在中原大地处处呈现。

(来源:《中国社会报》)

湖北:宜昌市发布文件,2020年养老机构医养结合全覆盖

6月28日,市民政局印发《学习贯彻落实习近平总书记视察湖北(宜昌)重要讲话精神奋力谱写新时代宜昌民政高质量发展新篇章实施方案(2018-2020年)》。

根据该实施方案,2018年至2020年,宜昌市民政局部门将着力构建“社会救助关爱、城乡社区治理、社会养老服务、生态殡葬建设、‘三同步’责任、智慧民政服务”6个体系,全力抓好“三救助一

兜底”三年行动计划、“三留守”关爱行动、受灾群众救助、城乡社区治理、生态殡葬改革、医养结合、养老示范项目建设、农村福利院改革、“三同步”和“互联网+”民政服务等 10 项重点工作。

全面落实“三救助一兜底”行动计划

近三年里，市民政局将积极围绕扶贫攻坚，全面落实市政府出台的“三救助一兜底”助力脱贫攻坚三年行动计划，建立详实完备、动态更新的农村“三留守”人员信息台账，实现“三留守”关爱组织和服务项目全覆盖。

积极开展医疗和养老机构协议合作

着力构建社会养老服务体系。推进医养结合，通过在养老机构内设医疗机构、医疗（养老）机构开展养老服务、医疗和养老机构协议合作、居家上门服务平台等形式，在全市建立起“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、城乡全覆盖”的社会化养老服务体系，满足不同层次的养老服务需求，惠及全市所有老人。

到 2020 年，全市养老机构医养结合实现全覆盖。

将建 16 个中小型社区养老服务中心

大力推进养老示范项目建设，将建设 16 个中小型社区养老服务中心和失智老人养护院、老年病医院、老年护理医院、智慧养老服务信息平台、老年护理人员培训中心和实训基地、机构能力建设等 22 个项目，实行品牌化、连锁化、规模化经营，积极探索未来的养老模式。

2020 年，部分亚行项目具备试运营条件，居家和社区养老服务覆盖所有城市社区和 90% 以上的农村社区。

农村福利院拓展为区域性养老服务中心

全力推动农村福利院拓展为区域性养老服务中心。积极开展县级民政部门直管农村福利院改革或在农村福利院推行“服务外包”“公建民营”“医养结合”试点；以县级为单位，探索失智、失能等特困供养对象集中管理服务新模式；重点围绕农村留守（独居）老人，建设农村留守老人关爱中心；提高特困供养标准，落实照料护理经费，提升供养服务水平和能力，让供养对象有更多的获得感、幸福感和安全感。

2018 年在部分县市区开展改革试点，2019 年试点县市区达到 60%，2020 年试点县市区达到 100% 全覆盖。

（来源：三峡宜昌网）

贵州：贵阳市印发“十三五”老龄事业发展规划

7 月 3 日，从市老龄办获悉，《贵阳市“十三五”老龄事业发展规划》（以下简称《规划》）近日印发。《规划》明确，到 2020 年底，贵阳将建成 10 个省级森林康养基地，基本实现全市 70 周岁以上无子女独居老年人、空巢老年人家庭居家呼叫和应急救援服务全覆盖，让每个老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

《规划》提出，对城乡低保对象中的 60 周岁及以上老年人，按照规定纳入建档立卡范围，每月增发保障标准金额的 30% 保障金，并根据居民收入水平和物价变化，适时提高保障标准。到 2020 年，参

加城乡居民基本医疗保险的老年人，医保政策范围内住院医疗费用医疗保险基本报销比例稳定在75%以上，参加城镇职工基本医疗保险的老年人按照相关规定享受医疗待遇。

《规划》对健全养老服务体系做出规定，贵阳新建城区和居住小区按照人均用地不少于0.1平方米的标准，配备建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。到2020年底，城市社区标准化的日间照料中心建成率70%以上，农村社区标准化的日间照料中心建成率30%以上。

根据《规划》，贵阳将为65周岁以上老年人建立健康档案，每年免费为老年人体检一次，并对健康状况进行评估与指导；基层医疗卫生机构为辖区内65周岁以上老年人普遍建立健康档案，开展健康管理服务。到2020年，每个区（市、县）至少建一所医养结合型养老机构；二级以上综合医院开设老年病科比例达到35%以上，县级以上综合医院（包括中医医院）设置老年床位不低于20张，65周岁以上老年人健康管理率达75%以上。

《规划》还明确，新建、扩建和改建的各类政府对外服务窗口、轨道交通站点、公园绿地、环卫公共厕所、医疗康复、体育文化、商业服务建筑等公共建筑无障碍设施建设率达到100%；图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等公共文化服务设施和体育场馆、公园、旅游景点等公共场所向60岁以上老年人免费或优惠开放，为老年人参加文化活动提供便利。

（来源：贵阳日报）

福建：养老事业实现“五个突破”

访谈实录：福建省民政厅副厅长赵荣生接受本网专访，就“养老服务补短板政策措施解读”与网民进行在线交流。

“福建促进养老事业发展的政策在不断‘加码’，去年以来出台的文件超40份，省级补助政策由‘补砖头’向‘补人头’转变。”福建省民政厅副厅长赵荣生说，福建养老政策从“鼓励”“支持”到“全面放开”，进一步推进养老事业全面协调可持续发展，实现多项突破。3日，赵荣生就“养老服务补短板政策措施解读”这一话题接受新华网专访。

去年以来，随着《福建省老年人权益保障条例》《福建省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》以及居家社区和机构养老“二十条措施”等一系列法规、政策的出台，福建逐步构建起了“1+N”的政策体系。

“应该说我省养老事业发展的法规政策体系已基本建立。”赵荣生说，这些政策的出台实现了福建养老事业上的“五个突破”。

一是补助政策的突破，填补了福建省尚未建立护理补贴制度的空白，明确对低保对象、计生特殊家庭中的失能老年人发放护理补贴。省级补助政策由“补砖头”向“补人头”转变，提高了政策扶持的精准度。

二是医养结合的突破，支持医保定点医疗机构与居家养老服务照料中心、养老机构签约合作，设立诊疗延伸点，符合条件的按规定纳入医保定点范围。养老机构内设医疗机构，符合条件的按规定纳入医保定点范围，可实行单独序列审核管理。

三是运营模式的突破，打破区域限制，鼓励专业化服务组织跨市跨县规模化承接、连锁化运营养老服务设施；鼓励国有企业、民营企业或社会组织规模化承接、连锁化运营乡镇敬老院。农村开展互助式养老服务，鼓励老人自理互助、邻里互助、各界帮助。

四是用地保障的突破，明确经济型养老机构用地土地用途应确定为医卫慈善用地，经济型养老项目用地出让底价可参照工业用地基准地价确定。

五是准入门槛的突破，进一步优化简化养老机构设立许可手续，降低准入门槛。在确保养老机构房屋建筑安全、消防安全的前提下，福建采取“两优化、一简化、一提速”的办法，妥善解决已建养

老机构设立许可问题。

“在充分发挥政府在规范制定、兜底保障和指导监督中的主导作用的同时，也要发挥好市场在资源配置中的决定作用、社会力量在养老服务中的主体作用。”赵荣生说，在社会资本进入养老服务业方面，福建对各类养老服务机构免征增值税，用电、用水、用气按居民生活类价格执行，对非营利性民办养老服务机构给予一次性开办补助和床位运营补贴。

（来源：八闽新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52053>

优化养老服务模式，自贡大安养老服务体系建设和收到实效

近年来，自贡市大安区优化养老服务模式，大力开展养老服务体系建设和，使全区的五保老人、高龄老人实现了医养结合融合发展，满足了老年健康医疗养老需求。

该区总投资 1137 万元，新增民办养老公寓 2 所、养老床位 192 张，维修改造公办养老床位 400 张，建设日间照料中心 14 个，提供居家养老服务补贴 14000 人。截至目前，全区有依法设立许可养老机构共 22 所，总床位 1934 张；省级养老示范社区 4 个；城乡日间照料中心 73 所，入住老人 1274 人。重点打造了仁和社区、金桂社区、济公社区、凉高山社区、白杨村社区等 10 个日间照料中心特色示范点。为大安区户籍 80 周岁以上的老年人按月打卡发放高龄津贴，2012 至 2017 年累计发放 12.93 万人次、1122.51 万元。

同时，探索新形势下居家养老服务模式，对服务对象、服务内容、购买主体、承接主体、服务标准、实施程序等作出了规定。近年来，该区采取线上加线下的方式为 45550 名低收入家庭失能、残疾、失独等老人实施“五助”服务。通过公开招标、中国太平洋人寿保险股份有限公司自贡中心支公司中标启动实施“大安区 2017 年度高龄老人意外伤害保险项目”，区民政局等单位在全区范围内启动实施 2018 年高龄老人意外伤害保险政府补贴工作。截至 2018 年 5 月，共承保 5347 人，其中享受政府补贴 2790 人，享受政府补贴金额 15.5 万元。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52082>

汇聚各方精英，烟台成立智慧养老专业委员会

为促进信息技术在养老服务业的应用推广和健康发展，推动居家医养结合快速发展，近日，烟台市成立了智慧养老专业委员会。

精选成员，抱团发展。委员会由有志于养老信息化事业的企业、团体和个人组成，成员单位 20 个，汇集了各方面的精英。基于“以人为本”的价值观，通过对信息化技术的创新应用，引导和鼓励信息技术企事业单位和个人验证、推广养老服务信息技术产品及模式，参与养老服务事业。

选准角度，服务医养结合。委员会以信息化养老终端采集数据为基础，进行养老服务信息化课题研究、数据分析、标准制订、方案设计、咨询服务；开展养老服务信息化项目合作、行业调研，以及养老服务新技术、产品、服务模式的研究、试验和应用推广；整合公共服务资源和社会服务资源，为广大老年群体提供新型的养老解决方案。

搭建平台，助力医养结合发展。委员会致力于发挥桥梁纽带和交流平台作用，尝试建立“政府引导、社会组织牵头、企业参与”机制，调动社会力量有效参与养老服务体系建设和，整合优势资源，促

进和推广信息技术在养老服务业的应用。

(来源：人口导报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52093>

可用医保的台湾养老：哪些经验可以借鉴？

中国老龄化问题日渐凸显，潜在的巨大养老市场需求与养老设施供应不足现状之间的矛盾正日益凸显。在海峡对岸的台湾，养老服务、养老社区这些发展了十多年的服务，他们有哪些经验值得我们借鉴？

形势：快速老龄化的台湾

与大陆相比，台湾早在 1993 年就进入了联合国定义的老龄化社会，所以台湾的养老服务比大陆提早了 20 年。在 2016 年，台湾老年人口（65 岁以上）超过幼年人口（14 岁以下），据预测到 2025 年台湾老年人口将占总人口的 20% 以上。在老龄化社会，如何让老年人有尊严、有保障地生活，成为台湾当局、民间组织、家庭以及老人本身共同关注的焦点问题。根据世界卫生组织(WHO)的定义，65 岁以上老年人口比率超过 20% 的就是“超高龄社会”，但事实上，据台湾当地媒体报道，台湾老化的速度快了许多。据台湾“经建会”统计显示，随着人口老龄化加速、生育率下降，到 2026 年台湾的人口将达到零增长，随后可能出现逐年下降的趋势。在台湾，养老服务已经从最初的市场需求演变成为一个社会问题。

模式：机构式、小区式两种长期照护并存

据了解，与大陆不同，台湾 90% 做养老机构的企业都不是开发商，而是医疗机构因竞争激烈延伸出来的。因此，台湾的养老社区多是轻资产概念，通过租赁土地降低运营成本。

“医疗护理机构更清楚人逐渐衰老的过程，以及老人更需要什么样的适老设施和服务。在台湾，做养老都会提到一个概念——CCRC，即持续照料退休社区，为老年人提供自理、半护理、全护理一体化的居住设施和服务。据了解，CCRC 通常选择在距市中心 50-100 公里、一小时车程内、交通便利的城市周边地区。退休社区以围墙封闭自成一体，配备安全监控、保安巡查等多种方式提供安全保障。社区配有大面积绿地、景观、花园、种植园区，为入住者提供居住养生环境，并且从个人居所到服务场所、公共空间全部为无障碍设计。

而根据模式又可分为机构式、小区式两种服务，对应大陆即为机构养老、居家养老。所谓机构式的服务指的是 24 小时皆有照顾人员照顾老人家的生活起居，如护理之家，而社区养老指的是老人家留在自己熟悉的生活环境中，接受不同专业的服务。

规范：台湾养老体系完善，规定细致

据了解，在早期的“草莽”阶段，台湾当局为呼吁机构参与养老市场，所设定的条件相对比较宽松，但发展到一定程度后，特别在 1997 年以后，台湾当局就开始对这个行业进行规范，对养老服务规范得非常细致、严格，比如细致到规定每张床位要多宽，并对准入设置了非常高的门槛，进入成本也大幅增长太高。

与此同时，台湾制定颁布了一系列与养老服务相关的制度文件，比如《台湾护理员规定》、《台湾长期照顾十年计划》、《台湾老人福利规定》等。

以 1980 年公布实施的“《老人福利规定》”为始点，台湾其后又陆续公布“《加强老人赡养服务

方案》”“《照顾服务福利及产业发展方案》”等文件，在 1997 年和 2007 年还分别修订了“《老人福利规定》”，而卫生行政体系自 1997 年开始，亦陆续执行“《建立医疗网第三期计划》”“《老人长期照护三年计划》”及“《医疗网第四期计划》”等方案。依据老人收入情况不同，台湾当局还对需要养老服务的个人提供不同程度的补贴和医保报销。

特色：台湾养老机构属于卫生机构，可用医保

台湾并没有严格意义上的养老地产，而是很多的养老机构，目标对象也不是健康老人，比较类似于大陆的敬老院或护理院。针对健康老人的是养老公寓社区，占比并不高。比较有名的是长庚养生村和三芝双连安养中心。与大陆不同的是，台湾 90% 做养老机构的企业都不是开发商，而是医疗机构延伸出来的。比如，长庚就是先做急性医疗，经营了三十年后，觉得老年是一个趋势，所以做护理院、老年住宅。由于台湾的养老机构大部分都是轻资产概念，所以成本主要是建安、装修、设备、人力等，其中最大的成本费用支出是人力，会占到运营成本约一半。人力成本如果超过 60%-70% 就比较难赚钱，如果降到 40% 左右，利润就出来了。如果仅从运营成本看，台湾养老机构基本都赚钱，只不过这利润不是很大，做得好的能达到 15%-20%。

台湾养老最大的特色是养老和医疗都是一个卫生机构，所以能跟医保对接，这也是和大陆最大的差别。台湾实现和医保结合，对养老机构来说，收入种类就比较多，收入种类也增加，包括护理费、诊疗费、医药费、养生保养费、康复费等；同时老人的费用负担就减少。本来如果要老人全部承担的话，他可能一周只做一次，和医保结合后，他可能一周做两次。

（来源：永爱养老）

农村居家养老，陕西每年将建 1000 个农村互助幸福院

6 月 28 日，陕西省农村留守老人关爱服务工作暨农村互助幸福院规范化管理现场推进会召开。记者了解到，截至 2017 年下半年，全省已建成运行农村互助幸福院 7423 个。

近年来，我省不断加大农村互助幸福院的投入和建设力度，中心村覆盖率达到 51.43%，其中宝鸡、铜川、杨凌、韩城基本实现了中心村全覆盖。

全省农村互助幸福院的快速建设、蓬勃发展和有效运行，推进了农村养老服务业体系建设，为广大农村特别是贫困地区空巢、独居、留守老年人提供了一个相聚交流、餐饮临休、文化娱乐、精神慰藉等日间照料服务的公益性活动场所，成为农村居家养老服务平台。

根据陕西省民政厅“十三五”规划，到 2020 年全省农村互助幸福院要覆盖 80% 以上中心村。从今年起，我省省级福彩公益金每年将资助建设 1000 个农村互助幸福院，各地还将引进社会力量，整合文化活动、农家书屋、老年活动中心项目等各类现有资源，利用撤并的学校房屋、村委会空闲办公用房或闲置农房，加以修缮装修，解决幸福院建设场所来源问题，加大农村互助幸福院的自建力度。

从今年省民政厅和省财政厅对农村互助幸福院的绩效考评检查情况反映，我省目前已经建成的多数农村互助幸福院运营良好，服务老人较多。不过，由于镇、村（社区）集体经济薄弱，主管部门和县本级财力有限，一些幸福院建设资金严重缺乏，基础设施设备滞后，运行效果也参差不齐。

针对这些现状，我省将充分发挥农村互助幸福院在广大农村养老的基础和平台作用，加大运行补贴政策力度，实现全省农村互助幸福院由注重建设向建设和运行并重转变。同时，将多渠道筹措资金，鼓励引导社会各界对农村互助幸福院进行捐赠，企事业单位帮扶，并采取集中授课、参观交流等多种形式，对管理、服务人员进行政策、技能培训，提高管理服务水平，实现运行管理由粗放式到精细化转变。

此外，对于各级福彩公益金或财政资金资助建设的农村互助福利院，在集体产权明晰的前提下，

可交由社会组织运营，激发活力，并将社会组织或个人建设的农村互助幸福院纳入绩效考评范围，对取得优秀的给予以奖代补奖励。

（来源：三秦都市报）

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52095>

推进医养深度结合，定海培育社会力量加入养老服务

引入社会组织、企业等参与到养老服务体系中，是定海区解决养老服务问题的特色。近日，记者走访了广华颐养院等社会养老服务机构，了解这种医养结合的养老模式。

医养结合，多了一份保障

现年 82 岁的定海居民朱老太，6 年前老伴去世，如今在广华颐养院住了 5 年。近日，记者在广华颐养院一楼电梯口遇到她时，老人乐呵呵的。记者跟老人一起乘电梯到三楼，出来就是一个大厅。

“我们每层都有两个大厅，一个厅做早操、搞活动，还有一个厅打麻将、读书读报。”朱老太说。朱老太告诉记者，每天早上 9 点半，食堂菜单会送来，大家点好当天想吃的菜，饭点到了饭菜就会送到寝室。

广华颐养院医养结合的照料模式，对老人来说，多了一份保障。医护人员每周两次，为颐养院老人进行医疗查房。今年 3 月一天晚饭后，85 岁的王老伯突发胸闷气急，嘴唇黑紫，被送入广华医院老年急救科紧急抢救，2 小时后，王老伯的子女赶到，老人已经脱离了危险。“从颐养院到急诊科，只要 3 分钟，给需要急救的患者争取了抢救时间。”广华颐养院负责人乐凯艳说。

政府购买服务，送居家老人

我省提出的“9643”养老服务格局，其中一项内容是未来 96% 老年人居家养老，4% 机构养老。居家养老是未来主要的养老方式，定海老来福居家服务照料中心就是一家以居家老人为服务对象的养老服务机构。“老来福”负责人王万军介绍，该中心是一家民办非企业单位，政府购买服务，“老来福”作为第三方负责运营，按服务种类，提供无偿或者低偿的服务。“2009 年‘老来福’开办时，我们主营家政服务，后来发现老人最需要的是配送餐、代购、就医陪护等，我们也因此转型。”“老来福”还组织各种适合老年人的培训活动、娱乐活动，丰富老人精神生活。

目前，“老来福”在定海和临城共有 6 个服务网点。

支持孵化社会养老服务组织

不管是广华颐养院，还是老来福居家服务照料中心，都是定海区引入社会力量、培育社会养老服务机构案例。据悉，目前定海建有养老服务机构 20 家，其中公办养老机构 16 家，民办 2 家，公建民营 1 家，宗教办 1 家。公建民营养老模式是一种新探索。定海首家公建民营养老机构——定海第五福利院，去年 7 月正式投入使用。此外，定海有星级居家养老服务照料中心 53 家。下一步，定海将继续调动社会力量参与养老事业的积极性，推进医养深度结合，更好地满足老年人不断变化的养老服务需求。

（来源：新蓝网）

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52043>

政府该是失独老人的坚强依靠

撑起生活 10 日，北京市卫生计生委等 5 部门公布关于对计生特殊困难家庭的扶助新政。新政策显示，对于独生子女伤残、死亡的家庭，失能或 70 周岁及以上老人可安排入住公办养老机构。

让失独老人住进国家公办养老院，让失独老人感受国家政府的温暖安享晚年，我要为北京的这项民生做法点赞。同时，笔者希望其他地区政府都能重视失独老人的养老问题。

近年来，失独老人如何养老，已倍受关注。数据统计，我国 1975~2010 年间，有超过 1000 万独生子女在 25 岁之前死亡。这意味着有 2000 万名父亲和母亲，在中老年时期失去唯一的子嗣，成为孤立无助的失独老人。

计划生育政策是国策，是法律，数以亿计的老百姓被毫无选择地“计划”，只生育一个孩子，将所有希望寄予其身上。同时，也希望在自己晚年之时，能够老有所依。然而，如果这些独生子女家庭的孩子不幸伤残或离世，他们的晚年生活就会变得异常孤苦凄凉。

笔者认为，国家政府应该是失独老人的坚强依靠，不能让他们晚年“独自凄凉无人问”。三十年前“计划生育好，政府来养老”，二十年前“计划生育好，政府帮养老”，十年前“养老不能靠政府，要求加社保”。这些失独家庭是计划生育政策的牺牲品，当真正需要政府来养老的时候，就需要政府兑现当初的承诺了。近年来，国家也出台了一些帮扶失独家庭的政策，算是物质补助了。可每月那少量的补助，也难解养老之忧。失独老人需要物质经济保障是最基本的，而一些年老失能生病的失独老人，身边无人照料，缺乏人文关怀和精神慰藉，这是他们养老面临的重要困难和难题。

笔者认为，随着社会老龄化的加剧，失独老人已成为当前社会抵御风险最弱、最需要政府与社会真正重视、真情关心、真理解、真诚扶助的困难群体，希望政府能本着重视民生、改善民生的执政理念，健全失独老人的保障机制，切实解决好他们吃饭、看病、就医、住房、人文关怀等具体问题，让他们感受到为国家政策牺牲都是值得的，政府会让他们安享晚年。

（来源：东北新闻网）

“喘息服务”与老龄社会“合拍”

日前北京市民政局发布消息称，今后街道养老中心将提供“喘息”服务，“全托”失能、半失能老人成为标配，让这些老人享受居家养老的同时，其家人也可以获得短期休假、调整。

@毕晓哲：北京市有关方面着力推行的养老中心“喘息”服务，对于社会而言是一个实实在在的福音。对于老年人而言，由此可能获得更高品质的养老和照料服务，老年生活质量可能会整体提高；对于广大城市市民家庭而言，也将是一种可以暂缓赡养压力的“帮扶”举措。更重要的是，这一政策举措真正契合了当前社会发展和养老现状与实际。

一项数据显示，在我国中等以上城市，80 后及 90 后等人群独生子女占到了 67% 以上。这一多年来形成的家庭结构，显然无法满足和解决日益严峻的老人养老问题，以及妥善改善和提高老人养老质量。如何解决好这一新的挑战和社会课题，北京市推行和采取的“喘息”服务，“全托”失能、半失能老人方式，无疑提供了一种路径。它不仅是一种社会养老的探索实践，更是一种对家庭养老的关注和关怀，是政府和社会力量介入社会养老的一种重要实现形式，对于其他城市的社会养老而言具有一定的借鉴意义。

（来源：华西都市报）

冯文猛：老龄化与中国社会的未来

“北大文研论坛”第七十期在北京大学静园二院 208 会议室举行，主题为“老龄化与中国社会的未来”。国务院发展研究中心社会发展研究部研究员冯文猛出席并参与讨论。

冯文猛研究员陈述了自己的看法。2012 年，他曾在中国人口报告中提出生育政策三步走的建议，即第一步放开“二孩”、第二步全面放开、第三步鼓励生育。实际上，生育政策路径变化的背后体现了中国整个经济社会发展的趋势：近年来，老龄化热度不断攀升，无论研究界、政府还是企业界都在密切关注老龄化和整个社会变迁的潜在影响。

冯文猛研究员补充说明了我国老龄化的整体状况。去年末，我国 60 岁以上人口已经达到 2.4 个亿，预测到 2025 年这一数字将超 3 亿，到 2053 年约达到 5 亿。整个社会的老龄化趋势无法回避，和其他国家相比，中国的老龄化速度快、基数大。现在，我们正处于应对老龄化的窗口期。

关于养老服务和保障方面，冯文猛研究员表示，目前致力于形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。理论上讲，90%老人在家养老，6%-7%老人依托社区提供支持，3-4%老人选择机构养老。目前机构养老方式占比只有 1-2%，养老院是老年人现在生活的最后一个依托。而居家养老离不开社区养老服务的支持。当前，城市的养老服务中心和社区驿站组织有丰富多彩的老年活动，相较之下，农村老人的生活略显传统、单调。

冯文猛研究员表示，老龄化带来了方方面面的影响。经济层面，劳动人口减少，劳动力平均年龄在上升，相关生产方式和劳动技术需要变化，适老化的劳动条件会得到改观；同时，老龄产业于近年成为新的经济增长点。社会层面，家庭规模相对缩小，年轻一代供给降低，而这将给现收现付的养老金体制带来挑战。医疗方面，中国已从传染病为主转变为慢性病为主——后者主要群体是老年人。老龄化使得整个社会的慢性病个体在持续增加，这意味着中国将来的医疗服务模式需要改变，医疗体制应以现有的以大医院和治疗为核心调整为以预防和康复管理为核心。在比较我国近年政策和国际经验后，冯文猛研究员认为，我们在应对老龄化时可分为两个阶段：第一个阶段构建为老服务体系，为老年人的衣食住行要提供服务保障；第二个阶段需重新认识老年人的定义，努力将这一群体的人力资本和经济资本开发并利用起来。

冯文猛研究员简单介绍了国内近年来为养老事业所做的诸多方面努力。第一，在经济方面推动养老金改革，初步建立起养老保障体系；但养老金标准仍有待提升，针对保障水平的地区差异也在向全国统筹方向继续努力。第二，尝试进行老年照料护理的专业培训。第三，城市规划和适老化改造提上日程，同 2012 年相比，我国养老产业出现了飞跃式的发展，未来还有很大增长空间。第四，情感和社会融入也是未来讨论老年人群体的重要主题。第五，大多数老年人可基本自理，无法克服的问题主要在于医疗，而建立社区卫生服务站有助于实现医养结合，为老年群体提供便捷的医疗服务。

结合国际上的经验教训，冯文猛研究员分享了几点自己的看法。日、韩两国的人口发展惯性教训带给我们的启示在于，婚育观念和养老观念已经随着经济社会大环境的变化而转变，企图通过调整生育政策应对老龄化问题需要持谨慎乐观的态度。我国于今年年初公布的生育数据出现了出生数和出生率双降的现象，“二孩”的增加并没有抵过一孩比例的迅速下降效应；不可只着眼于生育率，还需兼顾开发老年资本和建设养老保障。其次，部分欧洲国家削减福利的现象警示着我们，设计养老金福利体制时必须考虑后续的可持续性。另外，英国于近期合并了医疗与养老照料这两个部门，或可为我国医养结合提供一种借鉴思路与范式。

（来源：国务院发展研究中心）

“深度老龄化社会”来临

近日，辽宁省老龄办公布了一份《老年人口信息和老龄事业发展状况报告》。报告显示，截至 2017 年末，辽宁省已经是深度老龄化社会了。面对越来越多的老人，我们该怎么办？

要点速读

1 辽宁省步入深度老龄化社会，与其自身大量的人口流失、低出生率等因素有关。但总得来说，老人越来越多，是全球的共同趋势，绝大多数地区无法避免。

2 面对深度老龄化，必须要完善养老设施。现阶段，我国在这方面做的还不够好。

3 如果想确保老有所依，就要在“有点老的时候有所为”，自己工作挣钱。老人越来越多，只靠有限的壮劳动力缴养老金，养不起老人是正常的。要警惕社会上出现“厌老”、“弃老”的情绪。

深度老龄化，是一个全国都在不断逼近的现实

联合国规定，当一个国家或地区 65 岁及以上老年人口数量占总人口比例超过 7% 时，这个国家或地区就进入了老龄化；比例达到 14% 即进入深度老龄化；20% 则进入超老龄化。而资料显示，截至 2017 年末，辽宁省户籍总人口为 4232.57 万人，65 周岁及以上户籍老年人口 608.17 万人、占总人口 14.37%。这意味着，辽宁省已经是深度老龄化社会。

辽宁老龄化严重，与其自身的一些因素有关。比如新生儿出生率低，人口流失严重。数据显示，2017 年，辽宁常住人口比上年减少了 8.9 万人，其中很大一部分属于青壮年劳动力。

不过，老龄化是全世界的趋势，而中国是世界上人口老龄化程度比较高的国家。所以，不只有辽宁老人多，整个中国的老人都多。根据数据，2014 年底，中国的老人达 2.12 亿，成为世界上第一个老人破 2 亿的国家。按照专家预测，大约再过 20 年左右，中国老人将突破 3.5 亿。中国 65 岁及以上老人占总人口的比例在 2015 年达到 10%，并将继续提高到 2030 年的 18%，2050 年的 33%。

持类似观点的学者有很多，中国人民大学教授董克用也认为，2030 年前后，我国将整体步入深度老龄化社会。

很多人还无法想象“深度老龄化”究竟意味着什么

深度老龄化究竟意味着什么？很多人，尤其是年轻人是难以体会的。

拿上海这个全中国“最深度”老龄化城市来吧——截至 2015 年底，上海 60 周岁及以上的户籍老年人口达到 436 万人，占全市户籍人口的比重为 30.2%（这里暂且不用 65 岁作为老人标准，而是用大家更习惯的 60 岁）。三成以上的人口为老人会出现什么样的现象呢？首先是老人照顾老人成为常态。比如上海徐汇区湖南街道东湖居民区，这是一个 60 岁及以上的老龄人口占人口总数 39.5%；80 岁及以上老人，占老龄人口 23.4%，占总人口 9.3% 的超老龄化社区。其中“年轻”的老人结成了组织“金邻居”——60 至 70 岁左右的老人作为志愿者，帮助社区 80 岁以上的高龄老人，换句话说，就是还能动弹的老人给不能动弹的老人予以帮助。要知道，60 岁本来应该是退休享福的年龄，与儿孙相伴享天伦之乐的年龄，结果这个岁数还要照顾更老的人，这不是人们希望这样的，而是迫于无奈才这样的。

深度老龄化，还意味着很多原本比较少见的老年人失能症状，变得愈发普遍。比如认知症。这是一种会让人丧失记忆力的疾病，年纪大了就容易出现，比如一名日本人在五十多岁的时候被诊断出了认知症，他会突然记不清自己更衣室的四位数号码牌。因为记忆力减弱，作为销售代表的他，曾在准备工作报告展示时，脑中一片空白。作为超龄化国家的代表日本，认知症日益成为严重的问题，根据日本卫生部的数据统计，目前已有 460 万人患有某种形式的认知症，预计到 2025 年，总人数将会增加到约 730 万人，占 65 岁以上人口的五分之一。而应对认知症，需要采取一系列综合措施，包括培养专业的医护人员、研发新型药物、定期上门拜访以及对家庭照护者的支持，等等。

这些深度老龄化的现象对社会必然会产生以前难以想象的负担。

面对深度老龄化，必须要完善养老设施

老人占总人口的比例眼看着一天天增高，且不谈“认知症”这种在日本才比较受重视的疾病，在我们国家，一些比较基本的配套养老机制和设施并没有及时跟上。比如，我国仍然缺少足够的社区养老机构。目前，很多发达国家都有社区养老的趋势，我国很多老年人也希望在家里或社区里被照料。一项调查显示，就近养老是被访老年人的普遍意愿。被访老年人中，有66.13%的老人希望在家里接受照料，有3.13%的老人愿意白天在社区、晚上回家；仅有8.82%的老人表示希望在养老机构接受照料护理服务。

然而，资料显示，我国目前的社区养老服务机构和设施只有大约2.6万个，仅能覆盖4%左右的城乡社区。绝大多数老年人并没有享受到社区养老服务。数据显示，目前我国居家养老的老年人占全部老年人的96%，机构养老得占3%，社区养老仅为1%。

社区养老遥不可及，普通的养老院也不够给力。数据显示，截至2016年底，我国各类养老服务机构和设施14万个，各类养老床位合计730.2万张，每千名老年人拥有养老床位31.6张，与发达国家50—70张的标准存在较大差距。

数量上不去，质量也不行。据报道，在一些养老机构中，护理人员不够用。民革上海市的调研显示，按一位护理人员平均照顾五位老人的标准，上海在2020年应该有不少于21万的护理人员，但现在上海仅有4万名机构护理人员，缺口相当大。这还是在经济相对发达的上海。另有资料显示，全国养老机构护理人员数量不足100万，其中，经过专业训练、持证上岗的护理人员不足10%。然而，如果按照国际公认的“3名失能老人配备1名护理人员”的标准计算，我国目前应该要有大约1000多万名养老护理人员才够用。

以上的讨论，还都是建立在“老人们都住得起养老院”的基础上，而事实上，很多养老院的收费过高，即使是普通的私营养老院，也动辄一个月几千块钱一个人，很多老人往往难以承受。

想要“很老的时候有所依”，就得在“有点老的时候有所为”

正如上文所说，很多老人在给自己养老的时候囊中羞涩。老人的收入，有很大一部分来自养老金。而养老金的本质，是中青年人把钱交给老年人花。但是，在老龄化趋势下，分钱花的老年人越来越多，交钱的年轻人数量有限。所以，如果在总的分配制度不变的情况下，仅仅指望养老金，可能很难让老年人变得比以前更富裕。

对此，一些国家的解决方法是鼓励老人在还比较健康的时候“有所为”，赚取一部分收入，来提高自己的物质生活水平。比如，韩国的法定退休年龄是60岁，而实际上，人们平均工作到71岁才会真正休息。据报道，在韩国，有420万老人仍在工作。

此外，一些国家还会通过降低成人年龄等方式，延长年轻人的缴费年限，以期在一定程度上弥补老龄化带来的资金失衡。比如日本就将法定成人年龄从21岁下调到了18岁。

然而，这类政策可能会激起社会“厌老”、“弃老”的情绪。作家五木宽之在《新老人的思想》中也谈到：“日本65岁以上的老年阶级的养老金和社会保障等，都要靠年轻人阶级来负担。为此，年轻人阶级容易将老年阶级看成是对自己进行压迫的集团”。据报道，在老龄化程度更加严重的日本，已经开始出现越来越多伤害老人的事件。据厚生劳动省统计，日本养老院员工虐待老人的案件数量自2006年开始以来连续九年持续增加，2015年日本各地政府共认定408件虐待案，受害人数多达778人，为历史最高。

为了避免这类情绪的蔓延，政府还是应当针对深度老龄化的趋势，及时地加大养老财政投入，不能让年轻人承担过重的养老金压力。

更多精彩养老资讯，欢迎下载时刻新闻客户端，点击导航条“+”，添加“老年”页卡，即可每天获得最新养老资讯、产业动态、人物风采以及精彩故事。

（来源：腾讯网）

福利院拒收瘫痪老人背后的冷思考

64 岁的黄山市老人程新星，因半身不遂，躺在屯溪区昌仁医院的病床上。“他的病情已稳定，随时可以出院了。”医院负责人称。然而，老人因丧失自理能力，当初入住的屯溪社会福利院已不再接收他“回家”，并劝他去商业养老机构，可老人退休金微薄，监护人方向东无力负担。面对窘境，方向东苦恼不已。

老人无儿无女，每月有一千七八的养老金，对于原来的社会福利院，每个月的一千元左右的价格，老人可以承受。可现在福利院却拒绝老人继续待下去。可如果去了商业养老机构，每个月两千多的费用老人无力承担。福利院条件不足，无法继续照顾老人，这个无可厚非。国家的相关规定也没有要求政府对于这样无儿无女却有收入老人提供供养服务。那么，问题就来了，这样的老人真的就不需要帮助了吗？

最近几年，“失独老人”这一新兴名词出现在我们的生活中。失独老人孤苦伶仃，即使有养老金，可是一旦丧失了生活自理能力，那也将无人照顾。失独老人的晚年生活也同样的让人担忧。

国家有相关规定，对城乡的无生活来源、无赡养(抚养、扶养)人、无劳动能力的“三无”老人及“五保户”，民政部门要予以救济。可对于类似于新闻中的老人一样，虽然也是孤寡老人，却不在政府供养的群体之内，老人的退休养老金也不够支付商业养老机构的费用，那么就使得老人的生活更加的困难。

笔者以为，老人为社会奉献了自己的青春、自己的全部，可是到头来却被社会抛弃，无人赡养，这是多么让人伤心的事情。关注这类群体国家应该有相应的政策支持，政府也可以通过购买服务的方式也帮助。

同时，对于这样的老人们仅仅有政策的扶持，便会显得有些“冰凉”，还需要社会上给予的帮助。多一些志愿者去帮忙照顾，让老人也可享受到生活的美好，社会的温暖。多一些爱心人士的帮助，减轻社会福利院的经济负担。

让大家共同努力，为老人提供一个温暖的晚年。

(来源：中国江西网)

中国黑龙江投资 50 亿元建设医养结合工程

7 月 3 日，我们“海外大 v 哈尔滨行”参观了黑龙江中医药大学附属第二医院。我了解到，这里正在建设一个总投资 50 亿元的医院养老院综合体项目。规划总建筑面积 68 万平方米，规划医疗床位 1000 张，养老床位 10000 张，包含医疗、康复、护理等十个中心。我对养老这部分比较感兴趣，因为我听说，未来几十年，中国将面临巨大的人口老龄化问题，而这个医养结合项目正是基于应对人口老龄化的一个具体的尝试。这里提供 1 万张养老床位，附带全套医疗服务。医院负责人告诉我们，一张这样的养老床位大概每月 5000 元人民币。我们参观了养老房间，每个房间两张床，墙上的紧急呼叫器和氧气出口都被掩藏在一副装饰画后面，这样房间看起来整洁温馨，有家的感觉，同时还兼顾医护功能。整个项目分为三期，目前只建好了一期，未来四五年内全部建好。

关于这所中医医院的科室部分，康复科给我留下了深刻印象。很多术后的病人，来到这里进行康复训练，医生结合中医的治疗方法以及中药的配合服用，很多患者的病情得到好转。

(来源：中央广电总台国际在线)

让老人安享晚年，多地持续提升养老院服务质量

2017 年，民政部等六部门联合下发通知，决定在全国开展为期四年的全国养老院服务质量建设专项行动。行动旨在贯彻落实习近平总书记在中央财经领导小组第 14 次会议上关于提高养老院服务质量的重要讲话精神，着力解决影响养老院服务质量的突出问题，建立以质量为导向的养老院服务发展机制，塑造养老院“安全、诚信、优质”的服务品质。今年，是全国养老院服务质量建设专项行动的第二年，多地有关部门高度重视，继续深入开展专项行动，小编邀您一起到这些地方去看看。

湖南开展养老院服务质量建设专项行动

在养老机构养老的老年人，将过得更安心、静心和舒心。近日，湖南省民政厅、省公安厅、省卫计委、省质监局、省食药监局、省老龄委办公室联合下发了《2018 年养老院服务质量建设专项行动实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》要求，以养老机构中的每一位老年人都能生活得安心、静心、舒心和安享幸福晚年为总目标，进一步解决影响养老机构服务质量的突出问题，加强养老机构标准化、专业化、信息化建设，全面推动养老机构向高质量发展阶段迈进。

按照《方案》，到 2018 年底，《全国养老院服务质量大检查指南》基础性指标中，管理服务质量类指标合格率达到 90%以上，设施改造和设备添置类指标合格率大幅提升，安全隐患进一步消除，养老机构服务质量内部管理基本制度全面建立;《养老机构服务质量基本规范》等相关国家和行业标准在养老机构得到普遍执行，养老机构服务质量地方标准逐步建立，养老机构管理与服务规范化、标准化工作基础进一步夯实，养老服务队伍专业化水平不断提升，养老机构服务质量持续改善，老年人养老服务获得感和满意度明显增强。

为此，专门成立了组织领导机构，由省民政厅厅长唐白玉任组长，相关部门厅级领导任副组长。各地要成立相应的专项行动组织领导机构和工作机构。

按照《全国养老院服务质量大检查指南》，6 至 8 月湖南将对 2017 年基础性指标全部合格(含经整治合格)的养老机构，组织开展再评估，确保已整治问题不反弹。市县民政部门要按照“一地一案”“一院一策”的要求，继续协调相关部门开展集中整治，确保所有养老机构基础性指标全部合格，排查发现的重大安全隐患全部消除。

山东省养老院管理服务质量合格率年内要达 95%以上

近日，山东省民政厅公布《2018 年山东省养老院服务质量建设专项行动实施方案》。根据实施方案，到 2018 年底，山东省养老院管理服务类指标合格率要达到 95%以上，设施改造和设备添置类指标合格率大幅提高，安全隐患进一步消除，养老机构服务质量内部管理基本制度全面建立;全省统一的养老机构服务质量评价标准与工作制度初步建成，《养老机构服务质量基本规范》等相关国家标准、行业标准和地方标准在养老机构得到普遍执行，养老机构管理与服务规范化、标准化、信息化建设水平大幅提高。

去年，山东省开始实施养老院服务质量建设专项行动，对全省 2417 家应检查养老机构实现走访全覆盖，并对养老机构是否依法取得相应服务资质、是否配备适应服务需要的服务人员、消防安全是否达标等 22 个大项 115 个小项进行检查。

实施方案要求，对 2017 年基础性指标整治后仍未合格的养老机构，市县民政部门要按照“一地一案”“一院一策”的要求，继续协调相关部门开展集中整治，今年 10 月底前确保所有养老机构基础性

指标全部合格，排查发现的所有重大安全隐患全部消除。山东省民政厅联合公安厅、卫生计生委、质监局、老龄办等部门将于 7 月份和 10 月份对各地养老院服务质量建设情况进行集中督查。

天津要求养老院“强制性项目”不达标立刻整改

目前，天津市正在深入开展养老院服务质量建设专项行动，对于无虐老、欺老等“强制性项目”不达标的养老院，要求其立刻整改。

天津市目前的养老格局中，除了居家养老的老人外，还有一部分老人选择入住养老机构。为此，养老机构服务质量好不好、在养老院里能享受哪些服务等，便成为很多老人关心的问题。据了解，今年，天津市将深入开展养老院服务质量建设专项行动，进一步解决影响养老机构服务质量建设的突出问题，为养老院服务水平“把关”。

据悉，今年已是天津市开展养老院服务质量建设专项行动的第二个年头。通过在养老机构深入开展专项行动，天津市在加强养老院服务质量监管、改善养老院基础条件、提升养老院服务水平等方面，取得了明显成效。其中，养老机构取证率和消防合格率均明显提升。据了解，《养老院服务质量大检查指南》明确，未经老年人及监护人同意，不得泄露老年人及监护人个人信息；定期对服务质量进行评估或考核，无虐老、欺老现象；机构不设置在自然灾害频发、存在污染的领域；定期为老年人体检；人员住宿和主要活动场所严禁使用易燃可燃装饰装修材料，严禁违章搭建等，涉及资质、服务、管理、消防等多个方面。这些“强制性项目”作为养老院、敬老院的必备条件项，如果有一条未达标，则要求其立即整改。

今年，天津市将继续深入开展养老院服务质量建设专项行动，包括全面开展养老机构安全风险评估，每季度摸排一次辖区养老机构安全隐患，以确保所有养老机构基础性指标全部合格。

四川省启动养老院服务质量万里行活动

“今天头昏不，饭吃得怎样？”6 月 14 日上午 10 点，四川省仁寿县和家欢怡康院 86 岁的李永清老人通过养老院提供的“想家视频”，和远在深圳打工的儿子通话，视频一接通，儿子就询问父亲的日常情况。2018 年四川省市(州)养老院开展养老院服务质量万里行活动当天启动。

为落实好“全国养老院服务质量建设专项行动”相关要求，四川省民政厅、省老龄办邀请省主流媒体，从 6 月 14 日起，深入眉山、成都、攀枝花等地敬老院、社会化养老机构，实地查看养老机构软硬件环境，服务质量等。此次万里行活动将宣传开展养老院服务质量建设专项行动以来，各地养老院在规范化合法化运营、基础设施建设、服务质量提升、队伍建设、安全管理、社会工作服务等 6 方面取得的成绩，报道各级各部门和养老院在专项行动中的具体举措、典型案例、经验做法和养老存在的突出问题等。

去年，民政部、公安部、国家卫生计生委等 6 家单位联合在全国范围内开展养老院服务质量建设行动，四川省随即也启动了为期 4 年的全省养老院服务质量建设专项行动。截至目前，全省共有养老院 3245 家，养老床位 305352 张，入住对象 172446 人，从业人员 32362 人。

(来源：中国民政)

热点新闻

老年代步车遭禁售，该反抗还是反思？

7月1日，北京市全面禁止销售各类“超标电动车”的规定有了立竿见影的效果。这次整顿涉及超标电动自行车、电动三轮车、电动四轮车以及老年代步车。其中，对老年代步车的整顿最为干脆利落，直接“端窝”。

最近几年，老年代步车由乡村普及到城市，又从三四线城市发展到了一二线城市。它还有个比较官方的叫法是“四轮低速电动车”。由于小巧灵活、简单易操作，对驾驶者又没有限制，外加上价格便宜，因此受到不少消费者的喜爱，特别是老年人群体。这也是为什么都被禁售了，还有人私下里购买的原因。

当然，势必会有消费者对禁售此类车表示不满，主要原因是影响了出行的便利，有损这部分人的利益。事实上，禁售低速电动车非但没有损害这部分人的利益，相反还是对人们利益和生命安全的保护。

有关数据显示，近五年，由低速电动车引发的交通事故多达83万起，其中死亡人数约为1.8万人，受伤人数约18.6万人。这意味着，四轮低速电动车早就成为“马路杀手”，如果还不整顿，安全隐患就更大。

“马路杀手”的背后是对驾驶者的零门槛限制，无需驾驶证照，也没有驾驶技术要求，说白了，不仅老年人可以开，就连三岁小孩开着上路也不会被拒之门外。2016年4月，《新闻晚高峰》就报道了一起事件，一辆四轮电动车上路行驶，驾车载着副驾驶老奶奶的竟是个十岁的小学生。当被民警问及为何由孩子驾驶时，奶奶的回答竟是，“这不是我的腿不得劲吗！”幸亏有民警及时将车拦下，否则安全隐患令人堪忧。

此外，这类低速电动车的安全性也没有保障，车辆没有安全气囊不说，往往外壳就是一层薄薄的铁皮，经不起碰撞。此前，国家汽车质量监督检查中心就随机对大阳、雷丁、金马三个品牌，以低于实际驾驶速度的32km/h进行正面碰撞测试。测试结果为，大阳电动车前座发生位移，假人头部重伤；雷丁前置电池盒、电动机结构入侵驾驶舱，假人头部撞击方向盘；金马则更不必说，连安全带都没有配备，碰撞后座椅与车身完全脱离，假人直接撞击方向盘和风挡。这还是低速测试，难以想象上路行驶发生碰撞会怎样。

从源头上说，这类车不在工信部颁布的《车辆生产企业及产品公告》里，也有明文规定不属于新能源汽车，所以本身就是不合法车辆。

低速电动车上路行驶遇到交通事故，通常会被划归为机动车进行责任处理，由于车辆不合法，无法正常缴纳交强险和商业险，所以发生事故后，损失不管多少，只能由车主个人自掏腰包。

如此看来，驾驶者的安全没有保障，还上路行驶，这不是拿自己的安全性命不当回事吗？如果不整顿、不禁售才是对人生命安全的置之不理。

目前这仅仅是对北京市的“禁售令”，然而，放眼全中国，这类四轮低速电动车已经多到在三四线城市“独立门户”，成为了支柱产业。仅山东地区，去年一年的产量就多达75.6万辆，这还是在升级淘汰制和强力整顿后的结果，而去年我国新能源汽车的产量才为79.4万辆。

根据前瞻产业研究院的调研预测，到2020年我国低速电动车保有量将扩大到1000万辆以上。所以，要想“一刀切式”的全面的禁售显然不现实。

事实上，站在不合法与需求量大的边界线上，一些企业已经开始转型升级，去迎合规范要求。乐唯电动汽车副董事长舒亮对爱卡汽车说，“低速电动车企热烈盼望政策的出台，也积极拥抱变化，为迎接新规做好了准备”。

舒亮坦言，目前雷丁、乐唯等低速电动车企业已经走在转型升级的路上，基本上都推出了自主研发的搭载锂离子电池的电动车，部分企业还获得了生产纯电动物流车等高速车的资质。

甚至，从低速电动车起家的御捷，经过近6年的转型升级，于2014年底就取得了SUV、MPV、

皮卡整车和新能源纯电动乘用车生产资质。经过产品的不断迭代，去年 7 月，型号为 YGM7000BEV、采用锂离子动力的电动车也正式进入工信部目录，可以与北汽新能源、江淮、长安等其他品牌纯电动乘用车同台媲美。

只是眼下，仍然没有明文规定低速电动车身份的合法性，在需求量与安全性的拥趸之下，法律规范的出台迫在眉睫。也只有严格的规定制约，使符合条件的车辆以合法身份上路，不合格产品应当立即淘汰，才能在保障安全的前提下，满足人们的出行需求。

编辑点评：有需求就会有市场，有市场就必须有规范，否则需求的盲目增长只会造成市场的畸形发展，使得本可能成为朝阳的产业变得杂草丛生。北京市对于“超标电动车”的整顿，正是去除杂草，规范市场良性发展的举措。但是，各地有自己特定的需求，从全国来看，还是应当根据地方特色来量体裁衣。

（来源：快资讯）

锦旺苑将“适老化”改造试点安装电梯智能化养老

老小区、老楼栋、老年人，锦旺苑小区就是这样一个“三老”小区。记者昨从锦旺社区获悉，预计下月起，锦旺苑将进行“适老化”改造，对小区的空间布局、交通组织、设施配套等进行适老改造，还将在城区先行试点为老旧楼栋安装电梯，“三老”小区将焕发新活力。

老小区改造预计 8 月底进场施工

锦旺苑小区建成 20 多年，常住居民中 60 岁以上老人占 35% 左右。近年来，这一比例还在增加。锦旺社区有关负责人介绍，锦旺苑建成初期，居住环境还是比较先进的，20 多年过去，已与现代居民诉求有诸多矛盾，如缺少无障碍通道，缺少露天适老活动场所，相关配套养老用房设施不完备。这次改造主要集中在小区北片建成较早区域，立足改善老年人的生活环境。

“本次改造由景区牵头，街道主管，目前有关方面正在对改造方案进行完善，预计 8 月底进场施工。”锦旺社区有关负责人介绍。

推行智能化养老，试点老小区安装电梯

通过这次改造，小区将会有哪些改变呢？社区有关人员透露了一些适老改造内容。打造老年人休憩场所。锦旺苑小区南边有一块两三百平方米的空地，现在是小区简易健身场地，适老化改造后，这块空地将重新规划设计，增加健身器材；同时，还会在居民楼间重新设计休憩空间，增加廊架，在廊架中设置座椅，增加休闲功能。配置养老服务用房。综合考虑小区周边的社区服务、医疗服务等公共服务设施配套情况，通过新建或改造，按照住区健康老人步行即可到达的要求，科学合理配置养老服务。将配置老年活动中心、日间照料中心、银发餐厅等，既服务社区老年人，也对外开放。探索智能化养老。引进第三方智能看护系统产品和服务，建立老年人信息数据库，以街道社区卫生服务中心为依托，将养老档案建设和社区服务相结合。延伸居家养老服务。配备老年便民服务设施，全方位满足老人生活需求。

此外，小区内超市、楼道入口以及其他影响老人出行的地方，将改造成无障碍坡道；一些过于光滑的路面将变更为毛面，增加防滑条；考虑到住在多层的老年人上下楼不方便，还将选择老小区楼栋在市区先行试点安装电梯。

（来源：扬州网）

老龄数据

辽宁人口老龄化形势：老年人口一年增 33.48 万

辽宁有多少老年人？哪个城市的百岁老人最多？辽宁有多少空巢老人？6 月 29 日，辽宁省老龄办对外发布《辽宁省 2017 年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》，省老龄委办公室相关负责人王佩新介绍了辽宁省人口老龄化的形势和老龄事业发展的基本情况。

人口老龄化形势：老年人口一年增加了 33.48 万人

自 1996 年辽宁省进入老年型社会以来，人口老龄化、高龄化和家庭小型化趋势不断加剧，已成为一个重大基本省情。按户籍人口统计，截至 2017 年末，全省户籍总人口为 4232.57 万人，60 周岁及以上户籍老年人口 958.74 万人、占总人口 22.65%，65 周岁及以上户籍老年人口 608.17 万人、占总人口 14.37%。与 2016 年相比，老年人口增加 33.48 万人，增长率为 3.62%；与全国老年人口 2.4 亿人、占总人口 17.3%相比，我省老年人口比全国高出 5.35 个百分点。

城市分布比例：沈阳、大连老年人最多

从城乡老年人口分布看，全省 958.74 万老年人口中，城镇老年人口为 518.25 万人、占老年人口 54.06%，农村老年人口为 440.49 万人、占老年人口 45.94%。沈阳市、大连市最多，分别达到 178.91 万人和 148.66 万人。沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、盘锦 6 个市城镇老年人口多于农村老年人口。

从人口老龄化程度来看。全省 14 个市均超过国家老年人口的占比，沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、丹东、营口、阜新、辽阳、铁岭、盘锦、葫芦岛 12 个市均超过 20.00%。大连、丹东、本溪、沈阳 4 个市老龄化程度仍较高，分别为 24.99%、24.96%、24.55%、24.29%；朝阳市老龄化程度较低，为 18.64%。

高龄老人多：辽宁百岁老人 1820 人，沈阳 335 人

从老年人口年龄构成看。60 至 69 周岁低龄老年人口占老年人口的 60.37%，高达 578.79 万人。70 至 79 周岁老年人口 255.36 万人，占老年人口 26.63%。从老年人口性别看，男性老年人口为 455.97 万人、占老年人口 47.56%，女性老年人口为 502.77 万人、占老年人口 52.44%。

全省有百岁老人 1820 位，较 2016 年末增加 131 人，再创历史新高。其中，男性 624 人、女性 1196 人，男女比为 1：1.92。城镇百岁老年人口 929 人，农村百岁老年人口 891 人，城乡比为 1：0.96。全省每万名老年人拥有百岁老人 1.90 人。全省共有百岁夫妻 3 对。

（来源：辽宁晚报）

政策法规

公开征求行业标准《餐饮业老年营养餐技术要求》意见

随着人口老龄化加速，助老供餐已成为各地政府和社会各界服务民生的重要领域。但是，我国尚未出台关于老年营养餐方面的技术标准，难以对众多的老年营养餐产品进行监管和评价。商务部组织有关单位起草了行业标准《餐饮业老年营养餐技术要求》（征求意见稿）。为保证标准的科学性、可操作性，现公开征求意见。欢迎社会各界对标准内容提出建议和修改意见。请通过电子邮件方式，在 2016 年 3 月 31 日前将意见反馈至 zhangfan_fm@mofcom.gov.cn。

感谢您对祖国商务事业的支持！

联系电话:010-66094020、65197026

餐饮业老年营养餐要求

1 范围

本标准规定了餐饮业营养餐标准的相关术语、定义及要求。

本标准适用于供应老年餐的餐饮企业和养老机构。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

中华人民共和国食品安全法

国办发〔2014〕3 号 中国食物与营养发展纲要（2014—2020 年）

GB 28050 预包装食品营养标签通则

GB/Z 21922 食品营养成分基本术语

WS/T 430 高血压患者膳食指导

WS/T 429 成年糖尿病患者膳食指导

SB/T 10426 餐饮企业经营规范

SB/T 10474 餐饮业营养配餐技术要求

卫监督发〔2005〕260 号 餐饮业和集体用餐配送单位卫生规范

中国居民膳食营养参考摄入量（DRIs 2013 版）

中国居民膳食指南

中国老年人膳食指南（2010 年）

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1 老年营养餐

符合老年人生理特点与营养需求配制适合老年人群的餐饮产品。

3.2 营养素

食物中具有特定生理作用，能维持机体生长、发育、活动、繁殖以及正常代谢所需的物质，缺少这些物质，将导致机体发生相应的生化或生理学的不良变化。包括蛋白质、脂肪、碳水化合物、矿物质、维生素五大类。

3.3 主食

膳食中主要提供碳水化合物，以谷薯类、杂豆类为主要烹饪原料的正餐食品，如米饭、馒头、面条、饺子、包子、土豆、红薯、红豆等。

3.4 副食

膳食中除主食以外的正餐食品，包括鱼、禽、蛋和畜肉、奶及奶制品、大豆或其制品、蔬菜、水果和坚果等。

4 基本要求

4.1 老年营养餐配制原则

4.1.1 本标准遵守《中华人民共和国食品安全法》的规定，参考《中国居民膳食指南》及《中国老年人膳食指南》进行营养配餐。

4.1.2 配餐应食物多样，主食和副食搭配合理，提供豆及豆制品和奶及奶制品。

4.1.3 合理烹制，使膳食的质地与老年人的消化功能相适应，增进和维持老年人的食欲。

4.1.4 适当控制烹调油和食盐用量。

4.2 营养配餐目标

4.2.1 以食物为基础的营养配餐目标应符合表 1 的要求

表 1 老年营养配餐中食物摄入的目标量（以生品的可食部分计）

食物种类	全天膳食实物量
主食类	米面 150g~250g； 全谷物和杂粮 50g~75g； 薯类 100g~150g
肉类	水产及禽类 50g~100g； 畜肉（瘦） 25g~50g
蛋类	每天一个（约 50g）
奶及奶制品	鲜奶 250g~300g 或相当量的奶制品
大豆及其制品	30g~50g 大豆或相当量的豆制品，如豆腐 150g~200g、腐竹 20g~40g、豆腐丝（干）50g~100g、豆浆 400g
蔬菜类	350g~400g
水果	100g~200g
烹调油	20g~25g
食盐	≤ 5.0g（折合酱油≤ 25 克）

4.2.2 以营养素为基础的营养配餐目标应符合表 2 的要求

表 2 老年营养配餐中营养素摄入的目标量

营养素	全天营养素目标范围	午餐营养素目标范围 (>40%)
-----	-----------	------------------

能量 (kJ / kcal)	6300~8400 / 1500~2000	2300~2900 / 550~700
蛋白质 (g)	55~65	22~26
脂肪供能比 (%E)	20~30	≤30
饱和脂肪酸 (%E)	<10%	<10%
维生素 A(μg RAE)	800	>320
维生素 C(mg)	100	>40
维生素 E(mg)	14	>5.6
钾 (mg)	2000	>800
钠 (mg)	1400	≤600
钙 (mg)	1000	>400
镁 (mg)	320	>100
铁 (mg)	12	>4.8
膳食纤维(g)	25	>10

5 配餐要求

5.1 主食

5.1.1 每餐应有两种或两种以上的主食类食物。

5.1.2 全谷物和杂粮类不超过主食的 1/3，每周应有 2-3 次薯类。

5.2 副食

5.2.1 肉类食物优先选择水产类或禽类，畜肉、禽肉宜以瘦肉为主，不带骨和刺。蛋类每天一个，每天均应有奶及奶制品。

5.2.2 每天至少摄入三种以上蔬菜，其中绿叶菜占 50%以上。适当增加菌类菜肴，每天两种及以上水果。

5.2.3 每日适量摄入乳及乳制品，以低脂或脱脂乳类为最佳。每天宜有大豆及其制品。

5.2.4 蔬菜和肉类加工应精细，与老年人消化能力相适应。成品应无整棵或大块蔬菜或大块畜禽肉，方便老人取食。

5.2.5 液体食物以粥汤为主，可适当提供鲜榨果蔬饮品、豆浆、坚果等植物蛋白饮品以及白开水和茶水。

5.2.6 烹调油建议多种植物油搭配使用，油用量要适度。

5.2.7 食盐用量要适度，建议使用低钠盐和铁强化酱油来满足钾和铁的需要量。

5.2.8 少用或不用过于辛辣的调味品。

5.3 老年常见疾病特殊膳食要求

5.3.1 糖尿病老人的特殊膳食应满足《成年糖尿病患者膳食指导》的要求。

5.3.2 高血压老人的特殊膳食应满足《高血压患者膳食指导》的要求。

5.3.3 痛风患者的膳食注重选择低嘌呤食物进行膳食搭配。烹饪中注重食材焯水工序，尽量去掉食材中的嘌呤和草酸等物质。不用高汤烹制食物。

5.3.4 咀嚼困难老人的膳食应精细加工。食材应充分切碎煮烂。不应提供带骨带刺食品。不应提供弹性大、粘性强、湿滑的圆球形菜肴和过于干脆的食品，如元宵、鱼丸、焦溜丸子、整鹌鹑蛋等，避免滑入咽喉造成意外。当需加工成糊状食品时，可用乳类代替粥汤和水，以增加食物营养密度。

5.3.5 吞咽障碍老人的膳食应精细加工。食材应充分切碎煮烂。不应提供带骨带刺食品。为吞咽障碍者提供饮料应适当增稠。汤品需充分打碎并增稠，其中不应含有固相食物。

5.3.6 便秘老人的膳食应提高富含膳食纤维的食物比例，如蔬菜、水果、粗杂粮等。

5.4 烹制方法

5.4.1 选择适宜烹制方法，控制烹调油的使用量，多采用蒸、煮、氽、炖、炒等烹制方法。

5.4.2 对于上浆挂糊、旺火急炒、勾芡收汁的菜品应尽量采用现做现吃，减少营养素损失和口感变化。

5.4.3 鼓励采用不同菜式烹饪、不同品种、颜色和风味的食材进行搭配，以增进老年人食欲。

(来源：商务部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/460/aid/52073>

河南：郑州市关于印发《郑州市资助民办养老机构实施办法》的通知

(郑民文〔2018〕7号)

各县(市、区)民政局、财政局，高新区、郑东新区、经开区、航空港区民政部门、财政部门：

为认真落实《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》(国发〔2013〕35号)、《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》(国办发〔2016〕91号)、河南省民政厅 河南省财政厅等十部门《关于支持民间资本参与养老服务业发展的若干意见》(豫民〔2015〕2号)等有关文件精神，鼓励推动全市养老事业健康快速发展，结合全市实际，修改完善了《郑州市资助民办养老机构实施办法》，现印发给你们，请遵照执行。

郑州市民政局、郑州市财政局

2018 年 1 月 11 日

附件：《郑州市资助民办养老机构实施办法》

(来源：郑州市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/52097>

养老研究

风险管控视角下城镇职工养老保险基金运行分析——以江苏省 J 市为例

据财政部统计数据显示，近年来全国城镇职工养老保险基金支出增长率持续高于收入增长率，剔除财政补贴收入，2015 年和 2016 年全国城镇职工养老保险基金当期缺口分别为 1996 和 3375 亿元。从全国层面而言，江苏省基金滚存结余虽然较为乐观，但差异化逐渐凸显，部分地区已经出现基金缺口。

随着我国第二次新生儿出生高峰期(1962 至 1977 年)群体将在未来 20 年陆续达到法定退休年龄，特别是未来 5 年将处于人口老龄化加剧的上升期，城镇职工养老保险基金运行将面临严峻考验。在以上的双重背景下，预测评估 J 市城镇职工养老保险基金未来运行风险，并加强对风险的防范和管控，对于保障基金平稳运行、实现社会稳定具有重要意义。

J 市基金运行情况及预测

近年来，J市采取推进参保扩面、强化基金监管等一系列措施，取得了积极成效，城镇职工养老保险基金滚存结余相对充盈，总体运行平稳，具有较强的备付能力。截至2017年末，J市城镇职工养老保险实际参保缴费人数89200人，退休人数37869人，赡养比为2.36:1，全年基金收入支出比为1.37:1，基金当期结余可备付5个月，滚存结余可备付34个月。在现有产业结构、企业规模和社会平均发展态势下，综合考虑企业在职人员净增、缴费基数调整、退休人员增减变化、养老金待遇调整等因素，预计到2018年末，J市城镇职工养老保险赡养比为2.1:1，基金收入支出比降至0.81:1，基金当期出现缺口，滚存结余备付能力减至28个月。到2022年末，J市城镇职工养老保险赡养比将降低至1.42:1，基金收入支出比继续降低至0.71:1，滚存结余备付能力将从2017年的34个月减少至5个月，2018至2022年基金年均缺口增长率将达到30%以上。不难看出，J市城镇职工养老保险虽然目前运行平稳，但未来5年的当期缺口风险逐步扩大，基金滚存结余将被逐步蚕食，基金运行存在一定风险，财政资金补助将面临较大压力。

风险产生的原因分析

从城镇职工养老保险基金运行的结构组成来看，基金运行面临风险主要是来自两个方面。

1.基金收入流失。根据预测数据，虽然未来5年J市城镇职工养老保险基金当期收入持续增长，但预计增幅依然远低于基金平稳运行所需要达到的幅度。

从宏观政策层面看，今年政府工作报告中提出要继续阶段性企业“五险一金”缴费比例。2016年5月开始，J市城镇职工养老保险单位缴费比例由20%降低至19%，2016年-2018年两年间基金收入减少约3100万元。从实际操作层面看，根据近年统计年鉴，不考虑国有和集体单位，J市城镇非私营单位劳动报酬基本维持在历年最低缴费基数的1.7至1.9倍左右，而企业为降低经营成本，往往会按最低标准申报缴费基数，进而导致基金收入相对降低。从城市定位层面看，J市地处上海、杭州、南京、苏州等城市中间地带，长久以来都属于劳动力输出的角色，造成大量适龄参保人员外流。据统计，近两年，办理城镇职工养老保险关系转出业务人数超过2000人，其中20至55岁适龄参保人数占比达到94%。2.基金支出增加。养老保险基金支出压力的持续增大，一方面来自于养老金待遇的持续增长，自2005年至2018年我国退休人员养老金待遇连续十四连涨，未来基金支出的持续增加将成为必然。另一方面来自于退休群体持续扩大。在人口老龄化背景下，J市城镇职工养老保险退休人数逐年增多，而随着生活水平的不断提高、医疗技术的更新，人均预期寿命更长。据近几年统计年鉴数据显示，J市人口死亡率持续降低，使得享受养老金待遇的群体越来越大，J市城镇职工养老保险赡养比不断下降，进而增加了基金收支平衡的风险。

对策与建议

综上所述，必须充分认识到未来城镇职工养老保险基金运行所面临的严峻形势，进一步加强风险管控意识，多措并举，不断提升风险抵御能力。

1.立足全民参保计划，实现参保全覆盖。立足本地实际，深入实施全民参保计划，不断扩大参保覆盖面；强化基金征缴，确保基金足额征缴，保持基金收入持续增长态势；加大内控管理和基金监管力度，完善基金支出闭环管理机制，严防基金流失风险。

2.基金保值增值运作，健全财政资金补助机制。严格按照法律制度要求，以协议管理的形式，在保证养老金支付能力和风险可控的前提下，进行基金保值增值运作，提升结余基金的收益水平；精准测算，科学预算，根据基金当期缺口情况，每年安排一定数额的财政资金注入基金总盘，提升基金备付能力，做到未雨绸缪。

3.建立完善多支柱养老模式。以现有的基本养老保险制度作为第一支柱，发展巩固企业年金制度形成第二支柱，通过政策扶持增强个人参加商业保险意愿壮大第三支柱，形成有效补充，逐步实现多渠道、多层次的养老保障体系。此外，建立养老保险中央调剂基金制度，对各省份养老保险基金进行适度调剂，将是全局和长远角度加强抵御风险能力的重要举措。

（来源：中国劳动保障报，张芬清、李俊）

彭希哲：人口模式变化下的中国老龄化

在过去的四十年间，中国完成了人口转变，在 2000 年进入老龄社会以后，不断提升的人口预期寿命和持续的低生育水平使得中国人口老龄化开始了加速的进程，应对老龄社会的挑战已经成为中国政府和全社会都在关注的问题。

1978 年，中国已经实施了近十年的以“晚稀少”为主要特征的计划生育政策，总和生育率已经从 1970 年的 5.8 下降到 2.8 左右。人口自然增长率已经从 1963 年的 3.3%，下降到 1970 年的 2.5%，再降到 1978 年的 1.2%。年度出生人口数在 1963 年高达 2954 万人，整个上世纪六十年代平均每年出生 2404 万人，七十年代下降到年均 2179 万人，到 1970 年代后期更下降到 1800 万左右。中国在 1979 年开始推行以鼓励独生子女为主的新的计划生育政策（独生子女政策），并在 1980 年 9 月 25 日以《中共中央关于控制中国人口增长问题致全体共产党员共青团员的公开信》的形式在全国各地普遍实施。在当时，三十岁以下的人口约占全国人口总数的三分之二，而六十五岁以上的老年人口不到总人口的 5%，中国是一个人口年龄结构相当年轻的社会。大量的劳动年龄人口为中国的改革开放准备了充足的人力资源，尽管人口增长已经开始减速，但仍被认为“将会大大增加实现四个现代化的困难，造成人民的生活很难有多少改善的严重局面。”

实施独生子女政策的这 30 多年，也是中国改革开放不断深化和社会快速转型的 40 年。中国的总和生育率、出生率和人口自然增长率在这个期间持续走低，总和生育率在 1990 年代中期已经低于更替水平（每个妇女一生生育 2.1 个子女），此后长期徘徊在 1.5 左右，成为世界上生育水平最低的国家之一。人口的预期寿命则在此期间稳步上升，从 1982 年 67.8 岁增加到 2017 年的 76.4 岁。就一个国家而言，人口老龄化的主要动因是出生人口的减少和以人口寿命延长为标志的老年人口的增多。中国在改革开放的这 40 年间完成了人口转变，人口年龄结构开始了老龄化的进程。

按照国际通用的标准，60 岁及以上老年人口在总人口中的比重超过 10%（或 65 岁及以上超过 7%）即表示该人口进入老龄社会。中国老年人口的比重（60 岁及以上）在 1982 年时为 7.62%，1990 年为 8.57%，2000 年提升到 10.33%，第一次达到了老龄社会的国际标准，其后老龄化进程加速，到 2017 年老年人口已占总人口的 17.3%。老年人口的绝对数量也从 1982 年的 7682 万，增加到 2000 年的 1.3 亿，2017 年的 2.4 亿。

人口老龄化是一个全球性的人口趋势，发达国家早于中国进入老龄社会。根据联合国人口司 2017 年的预测，在全球 200 个国家和地区中有 94 个已经进入了老龄社会，到 2050 年这一数字将增加到 160 个左右。

相较于发达国家，中国老龄化的进程有一些显著的特征：老年人口基数大，人口老龄化的速度快，区域发展的不均衡。中国老年人口预测到 2050 年代达到峰值，在 4.3 亿左右，超过总人口的三分之一，并将在这一状态持续很长时间。也就是说，当印度在十多年以后成为世界上人口最多的国家时，中国将始终是老年人口最多的国家。发达国家的老年人口（65 岁以上）占总人口的比重从 7% 增长到 14% 一般需要 50 年左右的时间，而中国只有 27 年，仅与日本相仿，快速的老龄化使得中国应对老龄化挑战的准备时间很短。

中国各地区社会经济发展和人口变动态势有很大的差异，上海在 1979 年就进入了老龄社会，而青海等省区至今还尚未达到老龄社会的标准。中国在改革开放以后巨大的人口流动进一步加剧了这种区域性老龄化进程的差异。中国的东南部地区由于吸纳了大量来自中西部省区的年轻的流动人口，人口老龄化的进程在近年都有所缓解，广东省就是一个典型。而在内陆省区，由于年轻人口的迁出和中老年流动人口的返迁，老龄化呈加剧的态势，重庆就是这样。同样原因，中国农村老龄化的态势也较城市更为严峻。

除了以上人口学特征以外，中国老龄化进程还受到政府政策的很大影响。中国计划生育政策的实

施在中国生育水平下降的早期发挥着最重要的影响，其后社会经济发展和人们生育观念变化的作用则越来越大，这可以从近两年国家推行全面二孩政策的效果有限得到验证。人口生育政策的调整对中国未来的持续稳定发展非常必要，但不会改变老龄化的基本态势。

2015-2035年是中国老龄化进展最快、波动最大的时期，也是未来社会抚养比相对较低、老年人口结构相对年轻的时期，尤其2018-2021年还将出现短暂的“底部老龄化”和“顶部老龄化”同时弱化现象，是应对老龄社会的战略和战术储备的最好的机遇期。

老年人口高龄化主要表现为80岁及以上高龄老人占比升高，并稳定在较高的水平。2015年中国高龄老人规模为3039万，在老年总人口中的占比超过20%。2032-2037年将是中国高龄老年人口快速增长的时期，高龄老人将接近1亿人。

与老龄化进程相伴的是中国家庭模式的变化。在人口变迁和社会转型的双重影响下，中国家庭模式发生了急剧变化。根据人口普查的口径，中国家庭户规模在不断缩减，全国家庭户平均规模从1990年的4人下降到2010年的3.1人；家庭结构不断简化，一人户和一代户比重持续增加，而二代标准核心户（即夫妇与未婚子女户）也从1982年的48.20%降到2010年的33.38%；1982-2000年间中国家庭户的户均老年人数量稳定保持在0.22-0.24人，至2010年陡增至0.41人/户，与此同时的户均孩子数量却从1982年的1.48人陡降至2010年的0.51人，平均每个家庭少了差不多1个孩子；老年人居住模式出现结构转变，纯老家庭逐渐增多，家庭养老能力呈整体弱化趋势。当然家庭户统计数据的变化不能否定家庭功能在新的历史阶段仍然得以基本维系，生活方式的变化和现代科技的使用延伸了家庭的功能空间，也在一定程度上为变化了的家庭提供了更多的社会支持。

老龄社会在中国还是一种新的社会形态，人们对老龄化自然存在着担忧甚至恐惧，最主要的反映在未来劳动力减少、养老金的长期平衡，医疗和长期照护压力等方面。

中国劳动年龄人口（15-59岁）在过去的30多年间持续增长，占总人口的比例也远高于世界绝大多数国家和地区。这为中国的经济高速增长提供了源源不断的劳动力资源，是中国成为世界工厂的最重要的因素之一，巨量的劳动力资源使得中国能够收获人口红利。这一态势到2012年达到峰值，此后劳动年龄人口开始缓慢下降，未来劳动年龄人口的变动趋势在很大程度上取决于现在的年轻人口的生育行为。

劳动年龄人口的下降并不必然意味着中国劳动力的短缺。按照经典的人口红利理论，收获人口红利的机会窗口在中国还继续开启着，并将一直延续到2030年左右才会最终关闭，届时人口红利转变为人口负债。与此同时，我们也应当看到，中国劳动力的素质正在不断提高，一个重要的原因是过去20年间中国高等教育的快速扩张。中国高校的招生人数从1997年的100万人猛增到2017年700多万人，这为中国以不断提高的劳动力质量（和劳动生产率）来补偿劳动力数量的减少创造了有力的条件。

中国是在社会保障制度开始建立和初步完善的过程中就面临了老龄化的挑战，这与西方发达国家有很大的不同。发达国家相对完备和长期运行的社会保障体系虽然也面临老龄化的挑战，但中国要实现养老金缴付的长期平衡和在不同人口群体间的基本平等所要应对的挑战和困难更加严峻，而留给我们的时间则有限。

人口老龄化将进一步推动中国民众整体健康状况和疾病谱的变化，高龄化的进展给医疗保险制度的持续稳健运行和长期护理制度的建立带来巨大挑战。中国老年人口的中重度失能率约为3-4%之间，按照这一比例进行推算，2017年中国中重度失能老年人口规模约为720-960万，这部分老年人口是长期照护服务的刚性需求群体。《全球阿尔兹海默症报告（2015）》的预测显示，中国有超过950万认知症患者，占全世界认知症患者的20%。到2030年，中国认知症患者预计将达到1600万。在提高全体中国人民的健康水平的同时，为超过千万的失能失智老年人口提供医疗照护服务直接考验中国政府和社会的应对能力，事关中国社会经济可持续发展和两个“一百年发展目标”的实现。

1980年中共中央发表有关计划生育的公开信时，已经意识到生育水平的持续下降会在40年以后导致人口老龄化，提出“生产发展了，人民生活改善了，社会福利和社会保险一定会不断增加和改善，可以逐步做到老有所养”。配合干部制度的改革，中央政府在1982年颁发了有关干部离退休制度的相关文件，但在整体上老龄工作没有纳入政府议事日程。随着1990年代改革开放的深化，特别是国企改革地开展，国家相关部委陆续出台的养老保险、医疗保险、低保制度、农村养老保险制度、农村初级

卫生保健和新型合作医疗制度、社会救助制度、农村扶贫计划等逐步得到完善和健全。1996 年，全国人大常委会颁布了《中华人民共和国老年人权益保障法》，此后 1999 年，国务院批准成立了全国老龄工作委员会，确定中组部、中宣部、民政部、劳动保障部、财政部等 25 个有关部门为成员单位。这一时期，中国的老龄政策与老龄机构建设并重，并逐步完善。

中国的老龄工作在进入 21 世纪以来稳步发展，“十三五”期间更是得到长足的发展，习近平总书记 2016 年 5 月 27 日在中央政治局会议上针对老龄化问题讲话强调，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，推动老龄事业全面协调可持续发展；划拨国有资产充实社保基金等举措为老有所养配置了更多的资源，以养老服务和养老医疗保障为核心的老龄政策体系基本形成。

十九大报告中提出了新时代背景下解决人口老龄化问题的理念和举措，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。2018 年国务院机构改革更为有效应对老龄化的挑战从国家行政体制的高度作出了安排。

应对老龄化挑战并不只是政府的职责，老龄化挑战也不仅仅是如何为老年人口提供公共服务。老龄社会是一种全新的社会形态，传统的建立在年轻人占人口绝大多数基础上的相关的制度安排等都需要根据老龄化发展的态势做出调整甚至重构。每个人、家庭、社区、单位，乃至整个市场、社会和政府都会适应这种人口学变化而调整资源配置、生产和生活方式、制度安排和政策设计，代际平等和多主体共同分担责任应当成为更加重要的治理理念。

为解决人口老龄化带来的问题，世界各国都根据各自社会经济发展和政治文化传统等基本国情建立各种制度安排和政策项目，为中国积极应对人口老龄化挑战提供了丰富的经验借鉴。

现代科学技术的迅猛发展和国际社会经济情势的快速变化，中国的政治体制、文化传统、家庭伦理、人口经济大国等基本国情为中国应对老龄化提供了更多的机遇和途径。中国老龄化的长期进程与中国实现社会主义现代化强国的进程在时间上基本同步，老年人口对美好生活需求的满足也是实现两个一百年发展目标的内涵之意，老龄中国也应当是美好的。

（来源：澎湃新闻）

养老类型

集中制餐统一配送，永康探索多村联合居家养老

“饭菜可口，服务更周到，自从村里开设照料中心以来，老人都来这里吃饭。”6 月 25 日上午 10 时，永康市花街镇黄园村村民应孟洪早早来到村居家养老服务照料中心，和村里的老人们一起聊天说笑。照料中心负责人说，这样的场景天天都上演。

5 月下旬，占地约 200 平方米的黄园村居家养老服务照料中心正式投入使用。黄园村党支部书记尹志伟告诉记者，在之前一个月里，先由村集体出资，免费给符合条件的老人提供服务，并探索实行集中制餐和统一化配送。

据尹志伟介绍，与一些居家养老服务照料中心不同，黄园村居家养老服务照料中心承担了寺前村、金古泉村、龙盘岭村、梧涧村等 5 个村的制餐、配送服务。“集中制餐后，配送员进行统一配送服务，扩大了照料中心的辐射范围，服务多个村，也可以让服务再升级。”尹志伟说。花街镇党委书记陈伟强说，通过统一配送餐服务，改变以往小而散的管理模式，既降低经营成本，又能开源节流，有助于居家养老服务照料中心可持续发展。在为期一个月的试运行中，黄园村村干部经常收集老人的反馈意见，通过这些反馈来发现试运行阶段中出现的问题。今后，花街镇计划逐步扩大照料中心的辐

射范围，让更多老人享受到实惠。

(来源：浙江在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/52096>

部分养老院一床难求，养老服务待升级

近日全国老龄办指出，今后 20 年我国将年均增加 1000 万老年人口，到本世纪中叶老年人口预计达 4.87 亿，占总人口的比重上升至 35%，中国社会即将进入“银发时代”。靠谁养老？子女、保姆、养老院，哪一个生命中最后的依托？

调查篇：家庭养老期待社会助力

家住南城的史大爷今年 85 岁，和小儿子住一起几十年了，“孩子工作忙，得体谅他们，尽量不添麻烦。”平日，史大爷还帮儿子儿媳跑跑腿，买个菜，充个话费。节假日，史大爷还会召集别的子女小聚一下。

在北京，像史大爷这样身体健康、腿脚利索精神好的老人并不多。很多老人上了岁数或身体不好，或脑子已不太好使，或子女的生活条件不太好，养老便成为大问题。一直从事家政行业的保姆陈阿姨告诉记者，她照顾一位大爷已经 5 年了，“现在房子那么贵，成家的子女多数挤在巴掌大的空间里，把老人接过去让他们住哪儿？”好在陈阿姨照顾的老人有退休金，老人和孩子们一同出钱在外租住了套房子，“那些孩子很少来看他，有时候看着挺让人心疼的。”

随着“人口红利”的消失，家政业的劳动力资源逐年递减，而需求量年增 20%。绝大多数家政服务组织缺岗率达 10%—30%，供需矛盾日益突出的问题在许多城市普遍存在。保姆难请，费用年年涨的问题不断出现。

北京大学人口所穆光宗教授曾对媒体表示，在老年人中，空巢老人和失能失智老人的居家养老风险巨大。“许多城市出现了老人死在家中却无人发现的情况，这说明以家属照顾为依托的居家养老功能残缺和不完整的，已经难以应对空巢老人越来越多的挑战。

强化居家养老，最重要是做好三件事：一是强化社区卫生服务；二是针对不同对象开展不同的服务内容，减轻亲属照料的压力；三是尽可能丰富老人的精神生活。国外不少养老院都和幼儿园建在一起，老人和孩子一起玩儿，可以极大缓解他们的孤独和抑郁。

机构养老部分养老院难进

养老院难进，是很多北京市民的共识。

近日，记者分别咨询了多家养老院。记者以家属的身份致电位于朝阳区华严北里甲 2 号的北京市第一社会福利院。北京市民政局官网的介绍显示，这里由北京市政府投资兴办，主要接收国家优抚老人，需要照料的离、退休老人，归国华侨老人和老年病患者。该院现有床位 510 张。“您好，请问你们还有床位吗？”电话那头的工作人员表示，由于排队的人实在太多，目前已经停止了排队登记工作。至于什么时候重启登记工作，工作人员表示目前还不知道。

这样的情况不仅出现在第一社会福利院，记者还致电了北京市第五社会福利院，这是北京市政府于 1999 年投资兴办的一所高档次的市级老年福利事业单位，毗邻北京市老年病医院。工作人员告诉记者，这里只接受 60 岁以上生活能够自理的老人，每月每人收费 3600 元，每月 500 元左右的餐费另计。这里一共有 230 张床位，目前已经满员，可以接受排队。“但是排的队很长，说不好到底要等几年。”

记者调查发现，相对来说，地理位置较远或者由街道和区县举办的养老院目前仍有空余床位。例

如花乡社会福利中心，这是一家由乡政府投资兴建的园林式敬老院。工作人员告诉记者，这里有 60 张左右床位，目前还有空余，生活能自理的老人每月收费 2500 元，另外还要加收 1000 元医疗押金，500 元生活用品费用，500 元公共维修费；冬季和夏季的供暖、空调费。如果是外地户口的老人，需要有居住在北京的监护人能随时方便联系。

北京市第四社会福利院位于海淀区清河镇，工作人员告诉记者，自理的老人如果可以和人合住的话，一般一人一月的收费是 3000 多元，如果无法接受合住，则需要把一间房里的两张床都包下来，价格就要翻倍。目前，还有少量的几张床位有空余，如果需要，尽快联系。

市民张先生最近为老人考察了多家养老院。他说，多数公立养老院设施完善、服务齐全，地址多在市区，价格相对便宜，但是“一床难求”；有些较远的小型公立养老院，虽然有空床，但“那里的设施条件差一些，把老人送进去我不放心”。这样的窘境更让张先生一筹莫展。

中日友好医院中医科主任医师、中国康复心身医学会委员胡佩珍表示，养老院的管理模式，不仅要提供医疗服务，还要重视老人情绪问题。她建议，把年龄段相近的老人安排在一起，这样有共同话题，体能也差不多。更为重要的是让老人多动手、动脑，提高他们的参与度，从而排除寂寞感。老人在享受健康管理服务的同时，可以延续职业生涯，做老师的可以继续宣讲授课，做律师的可以继续提供法律咨询，让他们老有所用。这样更有利于身心健康。

胡佩珍还建议，养老院服务可以引入积分制模式，让志愿者或义工多参与进来，年轻的时候来养老院等机构参与慈善活动，到他们老的时候可以反馈到自己身上来，享受更多的健康服务。

此外，护理人员短缺，也是当前养老机构面临的较为头疼的问题。现在护工难招，护工要 24 小时监护老人，喂饭，喂药，翻身，给老人洗澡洗衣服，换被罩换床单，一个人照顾一群人，这样的活多数人都都不愿意干。

民营机构负重爬坡求生存

急速到来的老龄化社会让不少人看中了“养老”这块市场上巨大的“蛋糕”。从上世纪 90 年代开始，我国民营养老机构开始逐步发展，然而 20 多年过去了，它们不仅难以和公立养老院平分天下，经营困难、空床率高、对老人护理不周等负面新闻更是降低了老人对其的信任度。此外，新兴的老龄房地产“炙手可热”，不少企业开始掘金“银发经济”。

松龄爱老家园社区托老所位于丰台区，起初是租的民房，只有 5 个床位，曾数次搬家。租房对本就微利经营的托老所来说，实在是一个巨大的开销。松龄爱老家园内设食堂、活动室、洗澡间等，里面是阳光房式的庭院，老人们能在庭院中喝水、吃饭、看报、散步。

在松龄爱老家园社区托老所创始人翟长宝心目中最理想的中国式养老方式是：在老人身体健康能够自己照顾自己时，想怎么玩就怎么玩，尽情享受人生。同时，汲取人生的经验教训，做一些有益于社会、子孙、自己健康的事。“在身体状况需要帮助时，可以由专业养老服务机构，随时提供帮助、救急、巡护。当老人失能时，尽量入住专业养老机构，颐养天年。”总之，中国式养老的方式取决于老年人的身体状况、经济水平两个关键因素。

翟长宝总结了目前民营资本在养老服务产业中的困窘之态：负重爬坡、想干没地。

现在养老服务成本不断增加，而由于老人收入是固定的，收费不可能增加太多，企业利润比较低。民营社区养老机构租房难。现在北京找一个两三居室的房间不难，但是要找到 200 平方米以上、价格地点都合适的地方非常难。翟长宝呼吁，有关部门能够给予政策支持，降低投入成本，主要是土地、房租、税收等，减轻企业压力。“羊毛出在羊身上，民企的趋利性是永恒的。让民企承担更多的压力，就使得民企要卡老人的退休费。”翟长宝说，当然，民企自身也要规范管理，加强监管，不能恶性竞争，更要防止一些打着养老名义，实则卖假冒伪劣保健品的企业，营造全社会敬老爱老的氛围。

服务篇：挑选养老院需多看多问

随着我国老龄化步伐不断加快，养老问题越来越受重视，如何为有需要的老人挑选适宜的养老院呢？建议一定要亲自去看看，多次考察，选对养老院。

第一看：看地理位置、居住条件等硬件设施，问清费用。地理位置上，最好选社区附近或近郊的养老院，一是子女探视方便，二是周围配套设施较完善。还要配备无障碍设施。此外，第一次考察养老院时就要问清费用，一般养老院的基本费用包括：床位费、护理费、伙食费，有些养老院会收医疗费、取暖费、洗衣费、娱乐费、尿片费等，还可能需押金。

第二看：看护理水平、服务态度等软件情况。医疗服务上，要看养老院是否配备医务室和专职医生，是否能够在院内或就近及时诊疗老人常见病、多发病。护理服务上，要看护理人员有无专业经验，是否具有从业资格。心理服务上，要看养老院是否有兴趣活动小组。膳食服务上，要看养老院是否有合理的营养食谱，并考虑是否适合老人的饮食习惯。

第三看：看老人住得好不好，多了解他们的感受。将父母送进养老院安度晚年，但半个月之内一定要去看看他们的状态，最后决定在这里住是否合适。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/52085>

养老产业

中国养老金融 50 人论坛 2018 年上海峰会通知

由于我国经济转型和人口老龄化加速，养老金缺口或将呈现出不断扩大之势。日前，人社部、财政部会同多部门成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作，第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险也正式进入了制度建设启动阶段。论坛学术委员会希望本次上海峰会抓住国家推出个人税优商业养老保险政策和提出建设第三支柱养老金制度的契机，从理论和实践角度探讨以下问题：建立第三支柱的理论基础、第三支柱的覆盖范围和覆盖人群、第三支柱的替代率、第三支柱的税优比率、第三支柱的账户模式、第三支柱的产品与基金运作等。

经论坛学术委员会商定，由中国养老金融 50 人论坛主办、上海工程技术大学承办、华安基金管理有限公司协办的 2018 年上海峰会将于 7 月 15 日全天（周日）在上海工程技术大学召开，会议主题是：“第三支柱个人养老金的理论问题探讨”。7 月 16 日，计划安排与会人员到上海的成员机构参观学习（自愿）。这是论坛成立以来首次召开的专门聚焦理论的学术研讨峰会。论坛真诚地期盼您的支持和参与，期待您的到来！

（来源：上海峰会通知）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/52084>

守护美好，太平人寿健康管理+养老产业“双管齐下”

美好的人生，必然涵盖一个愉悦的晚年。现代人概念中的“养老”，不是不问品质地活着和老去，而是舒适地活着、优雅地老去，这也正是太平人寿希望通过健康养老品牌“乐享太平”实现的目标。“乐享太平”是太平人寿创建的健康养老品牌，涵盖“乐享健康”和“太平乐享家”两个子品牌，其目的是希望通过健康管理和养老产业的“双管齐下”，帮助客户实现高品质的养老追求。通过“乐享太平”，太平人寿也得以在提升保险主业价值的同时，建立起以客户为中心的新“保险+健康+

医养”全产业链，从而形成客户全生命周期的服务闭环。

“乐享健康”，把健康管起来

享受晚年，前提是要拥有健康的身体。“乐享健康”，就是专注干好“健康”这件事。

太平人寿认为，保障健康，需要的不仅仅是通过保险产品实现事后的补偿，更重要的，是事前的预防和事中的干预。因此，作为一个线上平台，“乐享健康”所提供的，更多的是优质健康资源的选择，以及健康生活方式的引导，而不仅仅是传统的保险产品。

打开“太平乐享健康”公众号，用户所看到的，是琳琅满目的健康服务项目，和丰富的健康资讯，包括基因检测、肠道益生菌检测、航天无创微磁检测等各种融合前沿理论及技术的健康检测项目，以及享“瘦”人生体重管理这类非常个性化的服务项目。客户徐先生就是享“瘦”人生体重管理计划的受益者。

去年5月，徐先生开始参加“代谢障碍综合症综合干预计划”，他的目标是减低尿酸、减少体重和腰围。刚开始两天，徐先生还有些担心自己坚持不下去。可临床营养师每天5次一对一跟进执行情况，另外还有早上和下午的营养加餐及每日运动的提醒，为他上了一把心理之锁。30天过去后，徐先生体重减了5.6公斤，腰围减了8.5厘米，尿酸值减了70。

除了帮助客户培养健康的生活方式，在客户有具体的医疗需求时，“乐享健康”也提供了多种便捷渠道帮助客户实现自己的需求，比如，协助客户直接、快速判断健康情况的疾病自诊、24小时电话医生，让客户能够方便就医及治疗的自助挂号、重疾住院和手术安排，提供海外第二诊疗意见的重疾美国通等。

通过对客户需求的深度把握，太平人寿将优质的健康资源进行精选和整合，确保客户通过“乐享健康”这个平台，以简单便捷的方式实现对自身的健康管理，对于有更多医养需求的老年人而言，这无疑是对他们健康的有力保障。

据太平人寿介绍，“乐享健康”管理平台，除了持续搭建线上健康平台外，还将同时线下探索医疗技术和服领域合作，包括领先医疗技术和高端私立医院，如最新癌症治疗技术CAR-T等，从而全方位整合线上、线下资源，确保客户能够用更简便的方式，获得更加多元且优质的健康服务。

“太平乐享家”，做旅居式养老

冬天去温暖舒适的南方过冬，夏天到清凉宜人的北方避暑，每到一处，都拥高端社区式的硬件配套和环境管理、“家”一般的管家服务和丰富社区文化、以及完备的医疗配置和照护服务，这样的养老生活，够不够惬意？“太平乐享家”打造的，就是这样一种能够让客户随心所欲体验不同生活方式的“旅居式”养老。

目前“太平乐享家”品牌下已有上海梧桐人家、上海快乐家园、云南古滇名城、三大养老社区。打破传统养老模式的束缚，太平人寿的客户可以灵活选择养老社区，既可以在公司签约的全国养老社区进行短期体验，也可以选择长期入住，开始自己的“旅居式”养老。也就是说，上海老人可以到云南养老，云南老人也可以到上海来居住。北方寒冬凛冽时可以“南飞”到温暖之地过冬，天气转暖后也可以再“飞”回。今年春节期间，北京客户史阿姨一家，就住进了云南古滇名城养老社区，古滇池迷人的自然景色、昆明四季如春的宜人的气候、社区贴心的管家服务、还有热闹喜庆的迎新活动，让家里的老人格外舒心。天津客户张阿姨一家入住了快乐家园养老社区后，同样体验到了管家式的贴心照顾，还在离开时特别赠送了一面锦旗给予社区表示感谢。

在硬件上确保养老社区拥有过硬的高品质，在“软件”配套上，太平人寿也想办法让入住的老人们拥有更多的获得感。引进国际先进运营管理经验、打造高效专业的运营管理团队，还计划引入国际知名护理公司，吸收海外成熟的健康养老服务体系及先进的健康养老产业技术，这些举动，都在确保客户入住后，能获得更加专业、周到照顾，让养老更有“家”的味道。

无论是帮助客户对健康进行全方位管理，还是建设一流软、硬件标准的养老社区，太平人寿都希望，在“养老”这件国人最关心的问题上，能够给予客户更多有品质、有温度的优质选择，将“养老”实实在在地“保”起来。

(来源：正北方网)

中老年市场仍待开发，技术要发展也要人性化

网络购物、移动支付、无人零售……随着技术的不断升级，人们不仅能在手机上买到商品，也可以直接买到服务，生活变得无比便捷。不过，新技术落地后是否普及到了所有用户群体？这个问题还值得业内商榷。

毫无疑问，零售技术的变革给广大消费者带来了极大的便利。网络购物、移动支付、无人零售……随着技术的不断升级，人们不仅能在手机上买到商品，也可以直接买到服务，生活变得无比便捷。不过，新技术落地后是否普及到了所有用户群体？这个问题还值得业内商榷。

随着 80 后、90 后甚至 00 后逐渐成为消费主力，个性化、多样化成为当今消费的主要特点。现在的零售企业大多数也都将精力放到了研究这些客户群体的需求上，新技术一旦出现，最先体验到的也是他们。但对于更年长的 50 后、60 后、70 后而言，他们是否跟得上技术的快速更迭似乎关注者并不多。

以售后服务为例，现在大多数消费者都会网购，从日常用品到大型家电基本上都可以从网上购买，这也就使得线上售后服务的质量变得极为重要。对于年青人而言，需要售后服务的时候可以直接和线上客服进行交流，文字描述情况并拍图片上传，这样的流程毫无难度。但对于 50 岁以上的中老年人来说，这样的线上沟通可能就是很大的麻烦。

消费者陈女士对中国商报记者表示，她的母亲就很难理解现在的线上售后服务。“我的母亲今年 58 岁，不会拼音，日常手机输入文字都靠手写输入法。通常手机功能只会用微信和视频 app。上次好不容易学会了网络购物，从京东购买了海尔空调，结果空调出了问题她找不到客服电话。”陈女士表示，由于自己长期在外地工作，平时回家次数很少，只教会了母亲网络购物的基本操作。这次空调有问题，她母亲只在保修卡上找到了海尔服务中心的微信公众号，关注公众号以后，如果想跟客服联系，会涉及到注册、通过机器人客服转接人工客服、文字描述问题等过程，“我的母亲卡在转接人工客服那里了，她不是很能理解回复关键字就转人工这个过程。”最后在邻居的帮忙下，陈女士的母亲才成功联系上售后客服解决了问题。

这种情况其实并不少见。对于生活在一二线城市的中老年人而言，由于他们会在第一时间接触到现在的零售技术，对于线上购物之类的流程都十分熟悉，但生活在三四线城市里的广大中老年人群体对于实体店仍然有着自己的情怀，对他们而言，实体店的人工服务比线上的种种“便捷”服务要方便的多。

中国社会科学院财经战略研究院流通产业研究室主任、研究员依绍华表示，这其实是现在零售技术发达以后的一个“通病”。“我们的技术现在发展的那么快，它是否做到了足够的人性化？中国现在正在步入老年型社会，中老年人的数量在不断增加。现在的企业是否应该多分出一些注意力给广大的中老年人？”

依绍华表示，据她观察，目前主流的电商网站基本上没有专门为老年人服务的，老年人要想从花花绿绿的网站上找到售后服务的板块并不是件易事。“对中老年人而言，打字这件事就已经给他们带来了很大的不便利，将他们拦在了享受线上售后服务的门槛外，但中老年人也是有着自己的网购需求的，而这一需求也并不小。电商平台可以考虑设立中老年人专门的售后服务板块，比如直接在网站或者 app 首页设置很大的客服直通按钮，点进去就直接是人工语音服务，无需打字。”有数据显示，2017 年上网人群的比例中，60 岁以上的上网比例为 5.2%，而这一数字在 2016 年为 4.6%。而根据阿里的《爸妈的移动互联网生活报告》提供的数据显示，仅淘宝天猫就有近 3000 万的中老年“网购达人”，其中 50 岁-59 岁临退休人群是主力军，占比高达 75%。

除了线上售后服务，近两年大火的无人零售也和老年人有些距离，尤其是定位社区的无人零售业

态。据记者观察，不少位于小区的无人零售盒子在白天都使用者寥寥，因为白天社区里活动的多为老年人，他们对这种没有人的业态并不放心，而且因为小区内还有不少夫妻老婆店，无人零售不是他们的首选。至于采用自助收银的社区生鲜店，记者在一些店内看到，尽管有店员辅助，还有一些老人并不使用移动支付工具，反复询问店员是否能够使用纸币支付，也给他们购物带来了不便。

依绍华认为，无人零售应该面对更广的服务群体，承载基本的服务功能，尤其是定位社区的一些无人便利店更应如此。她表示，商业的本质在于为人服务，现在商品消费正在向商品服务消费转变，在价格差异逐渐被消灭的时代，服务的差异化才会是商家突围的关键所在。“技术固然很重要，但消费者的需求更重要。”她说。

（来源：中国商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/52068>

养老培训

首届中医养老护理员师资培训正式开班，多行业合作以中医优势撬动更大市场

近日，由北京市中医管理局主办的“中医健康养老护理员师资培训”在中国中医科学院针灸研究所正式开班，“中医健康养老护理员师资培训基地”同时挂牌。

北京市中医管理局局长屠志涛，北京市老龄工作委员会办公室常务副主任王小娥，人力资源和社会保障部教育培训中心技能培训开发处处长程芳，中国中医科学院针灸研究所所长景向红，北京中西医结合学会信息化专业委员会秘书长、北京市中医药健康养老示范工程项目办主任贺勇等出席开班仪式。

据了解，本次参训的800名学员将分为11期进行培训和考核。通过培训考核的学员将获得国家人力资源和社会保障部教育培训中心颁发的《医疗辅助护理员（中医健康养老护理员）师资》培训证书。

北京市中医管理局局长屠志涛在开班仪式上表示，中医健康养老护理员培训是北京市“中医药健康养老身边工程”的重要组成部分。在前期调研中，市中医局发现中医健康养老已成为中国大多数家庭、特别是中老年群体的普遍需求。此次开设的，首个中医养老老师资培训班，体现了创新性、革命性、战略性、全局性。屠志涛强调，无论是中医、养老、服务，关键的落实在于人。中医局此次下大力气、整合资源、联合中医最高学府开设的培训班，就是要集中力量为中国特色的医养结合做好高端人才培养和人力储备。养老护理员，并非简单意义的护工，而是真正的、有中国特色的“高级健康管理师”，是真正能够满足百姓实际需求、消费升级需求的新兴服务职业。

屠志涛认为，从中医角度实现传统医学与养老市场的融合发展，这本身就是“产业双创”，是对祖国传统医学的创造性转化和创新性发展，要通过体系融合及学术创新，提升连续服务能力，取得产业联动实效。未来，政府部门还将更多联手行业协会、专业院校、企事业单位，共同研发中医学术模式、服务模式、产业模式在养老服务场景中的应用和解决方案，以中医的优势撬动更大市场。

屠志涛介绍，经过培训取得证书的中医健康养老护理员，具备“5+1”功能——既有一定的中医养生知识和保健能力，同时也成为家庭健康的操作员、陪护员、采集员、宣传员、联络员，再配合各级医疗机构，为老年人提供规范、便捷、优质、贴心的中医药健康养老服务，使祖国传统医学能够真正运用到对身边百姓的养老和健康服上。

据了解，此次参训学员是来自于北京市各区中医院和社区卫生服务中心的，具有中医、护理执业

资质的一线医护人员。培训班负责人、关爱未来（北京）健康管理服务中心主任唐勤表认为，相信在中国中医科学院针灸研究所、北京协和医学院和北京著名三甲医院专家的特色强化训练下，必将帮助参训学员们成为一名既能从医又能从教，集培训、服务、宣讲于一身的复合型中医健康养老护理员教师。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/52046>

老年大学

家门口的“老年大学”天天不空着，学啥都免费

京剧、葫芦丝、手风琴、书法、绘画、舞蹈……众多才艺，想学哪个都可以，免费学，还不用走太远，在家门口就能学！只要你愿意，各个课堂的大门随时为你敞开！这就是尖草坪区汇丰街办槐园社区居民生活的真实一幕。所有的课程都在社区一间多功能室进行，一周 7 天，天天有课，这间特殊的教室基本不会空闲，总是很热闹。大伙儿亲切地称它为家门口的“老年大学”。近日，记者对其进行了实地探访。

教室每天有课全年不闲着

6 月 30 日 15 时许，天空阴沉，还下着些细雨。一走进槐园社区所在的小巷，耳边就传来了悠扬的琴声和动人的歌声。这里正在进行的是声乐课。

多功能室不是很大，有 50 多平方米。里面的桌椅一排排地摆放着，大爷大妈们端端正正地坐着，全神贯注地听老师讲课。讲台前方，除授课老师外，还有乐器伴奏和领唱。粗略统计，教室里的“学生”有 60 多人，除了坐在课桌旁的，还有不少人是挤在走廊上。或许是因为教室靠南一侧装着整面墙的大镜子，所以，整间教室显得并不是太压抑。此外，教室内还有饮水机供大家使用。

临近教室门口的墙上，张贴着一张课程表，从周一到周日都有安排的课程，上课时间分为上午和下午，上午时间从 9 点到 11 点，下午从 3 点到 5 点，一天共 4 个小时，课程种类共计 7 种，除声乐课外，还有京剧、葫芦丝、书法、绘画、舞蹈（少儿舞蹈）等。一位学员告诉记者，课表上显示的是主要课程，有时候，社区也会临时穿插一些别的课程，比如插画、丝网花制作等等。

记者注意到，课表上还写着“道德大讲堂”和“例会”，社区主任吕芳告诉记者，这是社区的常规活动，一周最多一次，多功能活动室最主要的功能就是供居民学习，有时候，社区里不太要紧的事务还得让步，先紧居民上课用。

前不久，这里刚刚开设了夏季葫芦丝班，代课的是城市学院的一名姓张的退休老教师。每年 10 月份以后，张老师会前往海南过冬，直到第二年 3 月底才会返回省城。每年的 4 月份到 10 月份，就是张老师义务开班的时间，其间，她会教学员们基本的音节技巧，让每位学员都能上手吹两曲。当张老师不在省城时，葫芦丝的学习主要就靠自学，自己琢磨技巧熟练技艺。

“葫芦丝课是季节性的，秋冬季停课后，会按照大家意愿再增加新的课程，比如手风琴、古筝、陶笛等。”吕芳说，自打多功能室开课以来，这里天天有课，全年不闲着，即便是到了节假日，这里依旧能听到歌声、琴声，只不过人相对少了。

课程由居民定老师都是义务教学

社区主任吕芳介绍说，2017年1月，多功能室投入使用，正式开设兴趣班供大家学习，所有的课程种类都是按照居民意愿定的：有的居民反映他们平日唱歌、学戏等都是在公园等户外“打游击”，没有一个固定的地方，一遇上个刮风下雨的天气，就没地儿活动了，于是声乐班、京剧班应运而生；有的居民反映孩子很想学跳舞，但是家里经济条件有限，不能去市面上的课外班，于是，成人舞蹈班成立的同时，少儿舞蹈班也顺势诞生了；有的居民喜欢“文的”，于是有了书法班、绘画班。

趁课堂休息时间，记者见到了教授声乐课的刘老师。说起这里的声乐班，刘老师一脸的开心和自豪：“班里的学员最小的都在60岁以上，年龄大的有80多岁的，人老了，不图别的，只要健康快乐就好，社区的声乐班就是我们陶冶情操的好地方。”

刘老师告诉记者，她原本是厂里的一名退休工人，以前上班时就喜欢参加厂里的各种文娱活动，退休了，也没间断学习，喜欢钻研乐理知识。后来社区开了声乐班，她便义务来教学，和大家一起探讨声乐知识，告诉大家如何开嗓、发声、识谱、唱谱。“学员们都很友好，每次来了教室，都会积极主动地打扫卫生，或者收拾桌椅，或者连接音响线……尽己所能地为大伙儿服务。唱歌使人开心，在这里，我们收获了快乐，也收获了友谊，感觉自己的晚年生活很幸福。”刘老师说，只要身体条件允许，她就会一直坚持下去。

在这里教授课程的老师都是义务教学，大多数是退休人员，极个别是在职人员，当听说社区需要老师，他们便热心地当起了志愿者。吕芳介绍说，社区副书记刘琦是舞蹈专业出身，得知孩子们想学舞蹈，她就义务当起了少儿舞蹈班的老师，即便再忙，也一直在坚持代课，常常忙到晚上九点以后才能回家。

“只要有人想学，我们又恰巧能找到这样的老师，愿意免费教学，社区就一定会开班。如今的多功能室能有如此丰富的课程，这离不开有爱心的老师，离不开他们的辛勤付出。”吕芳说。

希望更多人参与进来把多功能室打造成专业的活动室

吕芳介绍说，槐园社区共有居民4272人，其中60岁以上的老人有2856人，占到三分之二以上的比例。所以，推进老年宜居社区建设，提高社区老年活动建设水平是他们社区工作的重点。多功能室的诞生是伴随着社区“双拥小巷”的建设成立的。

“‘双拥小巷’的意思就是拥军优属、拥政爱民，我们社区不仅老年人多，驻地单位中还有两所军休所，所以，辖区退休的军干也多。为了更好地为老人服务，打造优质的居家养老服务，我们经过长期的调研摸索，建造了如今的‘双拥小巷’。”说着，吕芳带着记者走出办公室一一介绍，1000米长的小巷子中，包括社区办公室、多功能室在内的一排平房，外部全都是古色古香的装修风格，这里有敞亮的“晋味道”老年餐厅；有便于缴费、提供家政等服务的“智慧我家”；有商品价格低于外部的便民超市；还有提供按摩、理疗服务的日间照料中心；还有乒乓球室、棋牌室、书吧等。

“提高生活品质，让他们在快乐中获得新知、收获健康，是我们为老人服务的宗旨。自从多功能室开设兴趣班以来，活动室很受欢迎，这一年多的时间，有500多名学员从中受益。”吕芳说，尽管如此，活动室的发展也遇到了一些困难，最主要的问题就是缺老师。“居民们学习热情高涨，还想开设面塑、剪纸、阳台种菜等课程，无奈，没有找到合适的老师。希望有更多的爱心志愿者能参与进来，把多功能室打造成趣味、多元、专业的活动室，让它成为人人称颂的‘社区老年大学。’”

（来源：山西新闻网）

健康管理

人越活越长命，如何远离老年痴呆？

中国人的寿命越来越长，伴随而来的老年痴呆症，也成为高发病。我国最常见的老年期痴呆类型包括阿尔茨海默病、血管性痴呆等。如何预防老年变痴呆？广东省中医院大学城医院陈鹿鸣主治医师支招，牢记这四大妙招——有氧运动，健康饮食，激活大脑，戒烟控酒，并能坚持，你可越活越健康，从而远离老年痴呆。

妙招一：坚持游泳和慢跑最佳

陈鹿鸣介绍，坚持运动，有氧运动能远离肥胖、心血管疾病，而这些疾病本身也是老年痴呆的危险因素。那老人家该如何动才好？培养一个兴趣，比如打太极、跳广场舞，这些运动需要熟记各种动作，可以锻炼大脑神经功能，防止记忆力衰退。游泳是最好的运动方式，能激活大脑，延缓痴呆。老年人游泳时注意不要憋气和用力过猛。否则极易造成呼吸不畅和缺氧。有研究建议，50-60 岁年龄段，每周游泳 3-4 次，每次游(累计距离)600-800 米；60-70 年龄段，每周游泳 2-3 次，每次游 400-600 米；70 岁以上，每周游泳 2-3 次，每次 300-400 米。慢跑也是一个既方便又靠谱的选择，坚持每天 30 分钟慢跑对心、脑、肺等器官都有好处，如果改成散步，效果就大打折扣。

妙招二：合理饮食，多吃虾和燕麦

陈鹿鸣介绍，老年痴呆与饮食有较密切的关系。研究发现：牛奶、鸡蛋、鱼、肉、动物肝脏等优质蛋白食品对大脑机能起到强化作用。一般老年人每天摄取蛋白质可控制在每公斤体重 1 克，即约 70 克左右，其中优质蛋白质应占 50%。大量的蔬菜、水果及豆制品可有效补充多种维生素，防止营养不足引起的认知功能减退。老人每天的食物总量中应有 1/3 的量是蔬菜水果，最好达到 5 种，每种 80 克。水果应该放在两餐之间吃而不是饭后马上吃，富含维生素 C 的水果，如橘子、木瓜等，可以更好地吸收铁，避免发生贫血。老人饮食烹饪时最好选择植物油(含长链不饱和脂肪酸)代替动物油，有条件也可以额外补充深海鱼油。研究认为植物油可以促进合成老年人缺乏的 DHA，延缓认知功能的减退。但一天不宜超过 25 克。微量元素锌和硒能够降低老年痴呆的发病率。因为锌的缺乏会引起人的神经递质合成减少，导致脑功能减退。富含锌的食物有虾、燕麦、花生等食物。硒是抗氧化剂，它能够起到延缓衰老的作用。富含硒的食物有羊肉、各种海产品等。老年人每日锌和硒的需要量分别为 15mg 和 50 μg。

印度人患老年痴呆的概率大大低于欧洲人，研究发现其中奥秘竟然是咖喱。咖喱中的姜黄素，对脑部淀粉样斑块的形成起到抑制作用，每天一勺咖喱，可降低患老年痴呆的发生率。核桃也有类似功效，核桃富含卵磷脂、不饱和脂肪酸，但一天 30 到 50 克就够了。

妙招三：多计数和朗读

俗话说：“脑子越用越灵。”每天散步时选择不同的路线回家，尝试下绕路而行，为了找到正确的路径，你会开动脑筋，这对锻炼大脑十分有益。告别计算器，尽可能强制自己进行口算，例如去超市购物口算出总价。尝试看书的时候大声朗读，它所带给大脑的刺激要比默读多得多，因此记忆也更加深刻。

妙招四：睡眠足不吸烟少量饮酒

陈鹿鸣强调，睡眠足、不吸烟和少量饮酒对延缓痴呆很重要。吸烟时间越长，吸烟量越大，脑动

动脉硬化就可能越严重，脑缺血就越严重，最终加速脑组织萎缩，导致痴呆发生。酒含有乙醇成分，少量饮用葡萄酒可促进血液循环，对心脑血管有益，但饮酒量过大反而会损害脑组织，导致记忆力减退。美国一项研究结果表明，平均每天喝酒超过一杯，或一天之内喝酒超过 3 杯，对于 65 岁以上的老人来说就是饮酒过量。在这里，一杯的定义是指一罐 355 毫升的啤酒，或一杯 250 毫升的红酒，如果是高度白酒，一杯是 45 克左右。美国科学家在研究了 1 万多名老人后得出这一结论。

长期熬夜和睡眠缺乏会对大脑造成不可逆的损伤，增加老年痴呆的发生率。老人每天睡眠达到 6 小时，中午一定要午睡。

(来源：羊城晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/52050>

北京：今年全市培养两万名家庭保健员

“不错，李大爷这阵子血压控制得挺好。”在海淀区万寿路社区卫生服务中心，李大爷测完血压，得到了社区医生的表扬。李大爷笑呵呵地瞅着老伴儿王大妈，“她功不可没。”李大爷说。王大妈也有高血压，她同时也是经过培训的“家庭保健员”，作为社区医生的助手，对自己和老伴的血压控制情况进行管理。

这样的模式，今年将惠及越来越多的家庭。作为本市重要民生实事项目之一，今年全市将培养两万名家庭保健员，作为社区医生的助手，帮助家中慢性病患者改变不良生活习惯，提高自我健康管理能力。

万寿路社区卫生服务中心社区副主任护师刘芹专门负责家庭保健员培养工作。她告诉记者，慢性病最大的特点之一就是家庭聚集性，因此，生活方式的改变对慢病控制意义重大。家庭保健员最重要的作用就是把健康意识带到家庭中，主动改变家庭成员不健康的生活方式，督促家中的慢病患者健康饮食、坚持服药。同时，家庭保健员还要掌握自测血压、血糖以及注射胰岛素的标准操作等技能。

刘芹的这些观点，72 岁的王大妈深有感触。“社区把我们高血压患者组织起来，每周会推出各种健康讲座和活动。”后来，她听说社区开始招募家庭保健员，王大妈主动签下志愿书报名，经过培训拿到了家庭保健员证书，正式上岗。

王大妈负责的患者有两人，一个是自己，一个是老伴儿李大爷。李大爷今年底就 80 岁了，他患有高血压和颈动脉硬化，但总是“贪嘴”。王大妈当上保健员，家里饭菜少油、少盐，老爷子最爱的汤泡饭被王大妈坚决禁止，王大妈还鼓励老伴儿每天到玉渊潭公园健步走……渐渐地，老爷子的血压降下来了，“老伴儿的方法，管用！”李大爷服气。

“截至目前，我们中心已经培养了 349 名家庭保健员。我们有自己的微信群，只要有‘选修课’，群里一招呼，绝大多数保健员都会主动报名参加。”刘芹透露，今年，万寿路社区卫生服务中心还要再招募 50 名家庭保健员。

记者从市卫计委获悉，今年全市要培养两万名家庭保健员，覆盖全市 16 区。家庭保健员主要从社区居民中产生，社区卫生服务机构根据居民实际需求，坚持中西医结合的原则，每年组织不少于 6 次现场培训，鼓励拓展中医养生保健方法和保健技能等内容。培训结束后，由各社区卫生服务机构进行知识考核，为考核合格的居民颁发统一制式的“家庭保健员证书”。

“家庭保健员培养是调动家庭防治慢性病积极性和主观能动性的有效措施。”市卫计委透露，未来，各区要定期了解家庭保健员及其家庭成员中有慢性病或不良生活习惯者健康状况与生活习惯的改变情况，鼓励各区通过组织健康知识评比、优秀家庭保健员评选、慢病患者俱乐部等活动，更新家庭保健员的知识和慢性病防治技能，发挥好新形势下家庭保健员的慢性病管理协助作用。

据悉，本市将家庭保健员培养工作纳入市、区两级社区卫生重点工作和绩效考核内容，将通过开展督导检查、专项绩效考核等方式，对各区落实情况进行督促检查，推动这一重要民生实事项目有效落实。

(来源：北京日报)

养老地产

国家针对养老房地产业，有哪些土地优惠政策？国土资源部权威解答

国家高度重视养老服务设施建设工作，针对养老房地产业，也出台了一系列土地优惠政策，那么具体有哪些呢？在十二届全国人大五次会议第 8745 号建议的答复中，国土资源部给出了答案。

首先，我们来归纳下，养老产业用地政策文件，具体如下：

1、国土资源部：《养老服务设施用地指导意见》（国土资厅发〔2014〕11 号）

对合理界定养老服务设施用地范围、依法确定养老服务设施土地用途和年期、规范编制养老服务设施供地计划、细化养老服务设施供地政策、鼓励租赁供应养老服务设施用地、实行养老服务设施用地分类管理、加强养老服务设施用地监管、鼓励盘活存量用地用于养老服务设施建设、利用集体建设用地兴办养老服务设施等九方面问题分别作出了具体规定。

在养老服务设施用地规划计划方面，明确养老服务设施用地供应纳入国有建设用地供应计划。

对闲置土地依法处置后由政府收回的，规划用途符合要求的，可优先用于养老服务设施用地，一并纳入国有建设用地供应计划。

新建养老服务机构项目用地涉及新增建设用地，符合土地利用总体规划和城乡规划的，在土地利用年度计划指标中优先安排。

2、住房城乡建设部、国土资源部、民政部等四部门：《关于加强养老服务设施规划建设工作的通知》（建标〔2014〕23 号）

明确各地国土资源主管部门要将养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划和土地利用年度计划，按照住房开发与养老服务设施同步建设的要求，对养老服务设施建设用地依法及时办理供地和用地手续等。

3、国土资源部、住房城乡建设部：《关于优化 2015 年住房及用地供应结构促进房地产市场平稳健康发展的通知》（国土资发〔2015〕37 号）

对房地产供应明显偏多或在建房地产用地规模过大的市、县，明确国土资源主管部门、住房城乡建设、城乡规划主管部门可以根据市场状况，研究制订未开发房地产用地的用途转换方案，通过调整土地用途、规划条件，引导未开发房地产用地转型利用，用于国家支持的养老产业等项目用途的开发建设。

这在推动地区房地产去库存的同时，为民营经济进入养老产业提供了新的机遇。

4、卫生计生委、民政部、国土资源部等部门：《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的意见》（国办发〔2015〕84 号）

明确要求各级政府在土地利用总体规划和城乡规划中统筹考虑医养结合机构发展需要，做好用地规划布局。国土资源部门要切实保障医养结合机构的土地供应。

5、民政部、发展改革委、国土资源部等部门：《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通

知》(民发〔2016〕179 号)

明确鼓励盘活存量用地用于养老服务设施建设,切实缓解养老服务设施建设用地需求压力。

6、卫生计生委、民政部、国土资源部等部门:《关于印发“十三五”健康老龄化规划的通知》(国卫家庭发〔2017〕12 号)

明确提出要在土地供应、政策保障等方面对老年健康服务工作予以支持和倾斜。

7、国土资源部:《2017 年全国土地利用计划》

进一步明确要求:土地利用计划要加大对养老、医疗、现代服务业和公益设施等民生社会事业项目的支持,对国家重点发展的民生社会事业项目用地予以充分保障。

8、《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》(民发〔2017〕25 号)

明确要简化优化养老机构相关审批手续。对于新建养老机构或者利用已有建筑申请设立养老机构涉及办理不动产登记,不动产登记机构要通过“首问负责”“一站式服务”等举措,依法加快办理不动产登记手续,提供高效便捷的不动产登记服务,支持申请设立和建设养老机构。

养老服务设施用地监管

1、在《养老服务设施用地指导意见》(国土资厅发〔2014〕11 号)中,明确加强养老服务设施用地监管,建设用地使用权不得分割转让和转租,不得改变规划土地用途。对于农村养老设施,规定农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地,为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施等。

2、在民政部、国土资源部等四部门联合印发的《关于推进城镇养老服务设施建设工作的通知》(民发〔2014〕116 号)中明确,各地国土资源等部门要加强对居家和社区养老服务设施项目规划、用地、建设和竣工验收等环节的监督。用于城镇养老服务设施建设的用地、用房,不得挪作他用。非经法定程序,不得改变养老服务设施建设的用途。严禁养老服务设施建设用地、用房改变用途、容积率等土地使用条件搞房地产开发等。

3、在国办转发卫生计生委、民政部、国土资源部等部门《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的意见》(国办发〔2015〕84 号)中,明确对营利性医养结合机构,应当以租赁、出让等有偿方式保障用地,养老机构设置医疗机构,可在项目中配套建设医疗服务设施相关要求作为土地出让条件,并明确不得分割转让。依法需招标采购挂牌出让土地的,应当采取招标采购挂牌出让方式。

(来源:快资讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/52069>

龙湖进军养老, 开拓颐养新时代

老龄化社会加速, 养老市场愈加被重视。据最新数据显示, 我国 60 周岁及以上人口超过 2.4 亿, 占总人口的 17.3%。这些数据标志着中国已进入老龄化社会的快轨道, 如何养老已经成为社会不得不思考的重要话题, 据中国社科院预计, 到 2030 年中国养老产业市场可达 13 万亿元。

龙湖以专业实现善待, 以细节造就养老。

在老年市场愈加引起社会关注的情况下, 龙湖宣告进军养老。提及龙湖, 最容易联想到其 25 年前那句“善待你一生”。据悉, 龙湖首个养老项目将落户重庆科园四路的新壹城, 总面积达到 8000 余平方米, 规划有 150 余床位。区别于龙湖以往的“卖房”, 此次龙湖则打算“卖服务”, 此次进军养老看似是龙湖在佐证其善待一生的承诺。

如何打造一个专业、温暖、自在、品质的养老空间, 是龙湖在进入养老产业时, 放在第一位思考的问题。据悉, 在新壹城项目启动前, 龙湖养老团队的营销、设计、运营等人员一同到日本、欧洲等

养老产业发达的国家和地区取经，设计团队根据运营和营销团队在体验中获取的意见，不断反复修改设计方案。

“作为龙湖首个养老项目，我们是以做模版的标准来打造的。”龙湖集团相关负责人表示，新壹城养老项目结合了欧美与日本在养老方面的优势，从细节方面着手，尽可能满足国内长者客群的普遍生活需求，打造国内养老行业的标杆，提供高品质生活的空间服务。

该项目负责人还表示，龙湖要的是做人和空间的连接，也就是“空间即服务”，洞见客户未来生活、工作、社交场景，在产品和服务层面持续创新，参与城市空间与服务重构。此次试水养老产业，正是秉承“善待你一生”理念，以养老服务连接“人与空间”。

业内人士表示，提供优质服务是龙湖的优势，从物业管理到商业运营等板块均提升了行业的服务标准，此次试水养老产业，将养老服务品质作为核心发力点，也有助于打造养老行业的服务新标准。

相信在不久的将来，龙湖养老产业亦必将继续秉持其“善待你一生”的理念，为老人提供专业、温暖、自在、高品质的健康服务。相信凭龙湖自身的市场影响力与产品凝聚力，开启重庆高端颐养新篇章、重写养老新局势也同样势在必行。

（来源：乐居）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/52081>

养老金融

商业养老险行业：政策红利释放,开启新时代

(1)可持续发展压力大,部分地区已出现入不敷出现象

2012年起,基本养老保险支出增幅大于收入增幅,累计结余增幅逐步开始下滑,资金支付可持续压力大

城镇职工基本养老保险财政补贴维持高位,财政支付可持续压力大

2015年,六大省份出现入不敷出现象,2016年,九大省份可支付月数不足9个月

(2)第一支柱基本养老金替代率低于国际警戒线,与发达国家差距大

2008-2016年基本养老金替代率持续低于国际警戒线,且与发达国家基本养老金替代率水平悬殊,我国退休人员生活水平无法得到全面满足

(3)社会保障基金投资收益率低,资金利用效率差

国外养老险体系研究及借鉴政策红利逐步释放,个税递延养老险扬帆起航

1.1 多层次混合制是国际养老保障体系的主要制度模式

混合制养老保障体系:以国家主导的基本养老保险为主体、以雇主建立的企业年金为补充、个人投资购买的商业养老保险为提升的三层次养老保障网络,即国家、企业与个人共同支撑的三支柱养老保障制度框架

随着人口老龄化程度的加深和经济增速的放缓,传统养老保障体系中的现收现付制面临较大财务压力,促进了混合制养老保障体系的诞生和推广,尤其是第三支柱的快速发展。

受文化层面保障意识的差异,第三支柱在各国养老保障体系中的地位和功能设计存在显著不同,包括缴费金额、保障功能和程度、税收优惠、投资方式和养老金领取等多个领域。

险企多元化布局养老险业务,税延优惠或将带来千亿保费空间

2.1 上市险企多元化布局养老险业务

龙头险企业务模式分化,基于自身差异化竞争优势在细分领域维持领先地位。平安养老是国内首家专业养老险公司,提供以企业年金为主体的养老资产管理业务和以医疗健康、意外保障、退休养老为主体的团体保险业务,各项业务指标行业领先。太平养老(以及非上市险企旗下的泰康养老)专注销售商业养老险产品,国寿养老、长江养老重点经营养老保障和其他委托管理业务,专注养老金的资产管理。

上市险企积极参与第二支柱受托及管理业务。从业务规模上看,除了泰康养老外,以国寿养老、平安养老、太平养老和长江养老为代表的上市险企旗下养老险业务的年金缴费和资产管理规模领先,与中小险企拉开差距。

3.1 上市险企积极参与第二支柱受托及管理业务

投资建议及估值

基本面,保险板块配置需持续跟踪保障型产品销售数据以及代理人量质的边际变化。考虑到二季度险企战略调整以及去年同期低基数,开门红扰动因素减弱,新单销售改善,销售回暖或将持续。政策面,监管旨在引导行业回归价值、回归保障,严监管成为常态,同时,税延养老险落地,政策红利释放,短期对行业保费及价值影响有限,长期为行业带来千亿增量保费需求,有助缓解年金险销售难问题,助推价值提升。估值面,当前四大上市险企 2018 年 P/EV 均值 0.92 倍左右,估值不贵,性价比较高。考虑到市场预期修复以及低估值,建议关注板块长期配置价值。

(来源:云财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/52054>

养老目标基金申报加速,两种策略各占一半

据了解,近期养老目标基金正在加速申报注册,6月的最后一周内5只养老目标基金进行了申报。有业内人士透露,7月底将会有第一批养老目标基金获得批复,这些获得批复的基金,应该是监管层从产品丰富度、投研能力、市场规模、销售能力等方面综合衡量的结果。

申报注册加速

随着养老目标基金渐行渐近,各家基金公司加速推进养老目标基金的申报注册。据统计,6月的最后一周内就申报注册了5只养老目标基金,而5月份申报注册的养老目标基金为8只。具体来看,这5只在6月底申报的产品包括兴全基金的兴业养老目标日期2035三年滚动开放混合型FOF、交银施罗德基金的交银施罗德安享稳健养老目标风险混合型FOF、华夏基金的华夏金点养老目标日期2050五年持有期混合型发起式FOF、中加基金的中加智选进取混合型FOF及安瑞稳健养老目标风险混合型FOF。“明年5月份开始,个人商业养老账户可以正式对接公募基金。按照普通审核期限需要的3至6个月的时间来看,今年6月份申请的话,正好可以赶在明年年初获得审批,到时养老目标基金就可以对接个人商业养老账户了。”北京一家刚上报养老目标基金申报材料的基金公司内部人士表示。

据悉,今年4月份,财政部等五部委发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》,意味着我国多层次养老保险体系建设正式起步。公募基金作为个人商业养老账户的投资范围,也将从2019年5月起对接个人账户。有业内人士表示,预计7月底会有一批养老目标基金拿到批复。

两种策略各占一半

按照3月2日证监会发布的《养老目标基金指引》，养老目标基金主要分为目标风险策略和目标日期策略。据统计，目前已上报的59只养老目标基金中，目标风险策略和目标日期策略各占一半。Wind数据显示，目前汇添富基金与易方达基金申报的产品覆盖了目标风险和目标日期两种策略。

“两种策略的产品都在我们的规划中，但我们想首推目标日期策略的产品。因为这种产品对于投资者而言更为简单，投资者只需要根据自身退休年限来推算，就能选出合适的产品。而目标风险产品需要投资者具备一定投资基础，对于自身的风险承受能力有一定认识。在推广初期，目标日期产品的投资者接受度更高。”一家已申报超过3只产品的基金公司相关人士表示。

（来源：上海证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/52055>

税延养老险投资细则即将推出，资本市场迎来增量资金

新型保险个人税收递延型商业养老保险(下称税延养老险)产品6月开售后，相关资金运用的细则也将随之明确。这意味着，税延养老险资金作为新增资金，有望进入资本市场。

据了解，税延养老险在投资范围和比例等方面，与保险资金大致相同。保险公司将根据税延养老险资金的投资目标、风险偏好、资金久期、流动性安排等特点，结合定量与定性分析，开展大类资产配置。

也就是说，税延养老险保费收入中一定比例的资金，可以投向资本市场，并且税延养老险资金是中长期资金，投入资本市场的增量资金是可持续的。因为，税延养老险未来将从试点逐步向全国铺开，并且一年期试点结束后将公募基金等产品纳入范围。这意味着，税延养老险保费收入是源源不断流入的。

参照国际成熟保险市场的经验，商业养老保险市场与资本市场一直是互为依托、互相促进的关系。养老金是全球各类要素市场的长线资金，不仅支撑了欧美资本市场几十年的长期稳定发展，同时也支撑了实体经济的发展。

税延养老险试点之所以引发市场高度关注，主要是因为借力税优政策，能直接刺激个人缴纳保费的积极性，从而撬动国内商业养老险市场巨大的保费增量需求。

据业内测算，随着未来税延养老险在全国的铺开，有望撬动整个商业养老险保费规模在未来5年内超过万亿元，将成为保险市场的最大增量资金来源。其中，在符合相关规定的比例范围内，部分资金将有望进入股市，成为稳定资本市场的有力支撑。

市场人士关注的是，这些增量资金一旦入场，会配置哪些板块或股票？鉴于税延养老险资金的长期性、安全性特征，以及强烈的长期稳健运作、长期保值增值和控制下行风险的投资诉求，保险投资圈资深人士预计，未来税延养老险的投向或更偏向于大盘蓝筹股。

那么，在这么多大盘蓝筹股中，是否还有具体的倾向性？据记者了解，税延养老险资金投资资产将划分为：流动性资产、固定收益类资产、权益类资产、不动产类资产和其他金融资产等五大类资产。其中，鼓励税延养老险资金投向符合国家战略和产业政策要求的领域。

多位保险公司投资部负责人结合税延养老险特点后分析，未来，分红稳定、信用评估稳定、盈利增长稳定、有一定流动性，同时又符合国家战略和产业政策板块和个股，将是税延养老险资金投资管理人的选股标准。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/52063>

泰达宏利总经理刘建:坚守长期投资, 做养老方案提供者

“公募基金走过20年有很多经验教训值得总结,一方面是在投资者教育上,大家买基金像买股票一样频繁操作,往往效果都不好;另一方面,基金管理人不断追求风格变化,往往也不好。所以未来20年我们也要特别注意坚守本源、做长期投资。”泰达宏利总经理刘建表示。

事实上,刘建在2014年加盟泰达宏利基金之前,曾在中国建设银行、中信银行、中银国际证券等大型金融机构工作,多年的资产管理经验让刘建对这个行业有着更深的理解。

近日,本报记者专访刘建,回顾近年来公募基金发展的故事,探讨未来行业的发展方向。

坚持长期投资

“近年来,我亲身经历很多事情,比如说2015年的股灾、货币基金流动性风险,以及今年来发生的信用债违约风险等,作为基金管理人,我们需要提前做好应对措施,避免极端风险事件的发生。”刘建对本报记者回顾近年来的经历表示。“近两年,整个基金行业都在反思总结,监管层陆续制定和出台了一系列管理办法,这是一个监管进步,也是市场对外开放逐渐自我完善的过程,更是基金业发展20年来走向成熟的标志。”刘建告诉21世纪经济报道记者。在他看来,20年中国基金行业从无到有,从起初很简单的几个产品到现在逐渐丰富完善的产品线、越来越多的从业人员,是一个发展壮大的过程,而且确实给投资者、给资本市场、以及实体经济做出了很大贡献。

正如中国证券投资基金业协会会长洪磊此前指出,偏股型基金在近19年年化收益率为16.18%,超出同期上证综指平均涨幅8.5个百分点,跑赢上证综指1倍。债券型基金平均年化收益率为7.64%,超出现行3年期银行定期存款基准利率4.89个百分点。公募基金累计向持有人分红达1.66万亿元。

亮眼的成绩背后,刘建也有着自己的思考。在他看来,过去20年行业发展得到的最大体会是一定要长期坚持投资,不管是基金管理者还是基金的投资者,都要坚守长期投资的理念。

如今,监管制度逐渐完善,新的行业发展生态也在形成,对于行业未来的进一步发展,刘建也提出了新的思考。

“未来公募基金在大资管领域里将是最核心的一个部件,是一个‘轴’,很多东西都是围绕着公募基金来转。资管新规要求打破刚性兑付,强调净值化管理,这其实是公募基金成立20年来一直在做的事情,也总结了一套成熟的方法、公开透明的信息披露制度和风险控制措施。这套成熟的经验和制度体系也是为整个资管行业的资管产品净值化管理做了铺垫。”刘建告诉21世纪经济报道记者。

着力养老金业务

不仅是整个行业未来的发展,在对泰达宏利的愿景上,刘建把养老型产品当做了重中之重。

今年3月,证监会发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》(以下简称《指引》),自发布之日起正式施行。《指引》内容涵盖养老目标基金的目标、运作方式、投资策略等十三条规定,明确了养老目标基金主要以追求养老资产的长期稳健增值为目的。

因此,在服务养老金第三支柱建设上,公募基金也给了市场更多的想象空间。

公募基金在服务养老金第三支柱建设上也有诸多优势。“公募基金有更好的投资渠道和专业判断,它的制度也更完备、信息披露更公开透明、监管更加全面,是资管领域规范管理的标杆。公募基金因其信托关系落实充分、强行托管机制、严格的信息披露制度、专业的投资能力等在海外养老金资产管理中发挥了重要作用。”刘建表示。

在成熟国家或地区中,美国、智利,中国香港及台湾等具备一定养老属性的公募基金发展迅速。

从国外数据来看,截至2016年末,美国确定缴费型计划(DC计划)规模7万亿美元,个人退休账户(IRA)7.9万亿美元,其中DC计划中持有的公募基金资产为3.9万亿美元,IRAs账户中持有的公募基金资产为3.7万亿美元,占比分别为55%和47%,公募基金得到了大部分养老金的认可。

2015年末加拿大第三支柱中个人税收优惠养老储蓄计划[Registered Retirement Savings Plan, (简称RRSP)和Tax-Free Savings Account, (简称TFSA)]中投向公募基金的比例分别为52%和35%。截至

2015 年末，TFSA2009 年以来公募基金占比呈现逐年提高，由最初的占比 13% 提高 22 个百分点至 35%；RRSP 也以公募基金为主，占比高达 52%，且 2005 年以来公募基金占比一直在 45% 以上，并呈现逐年提升的态势。

“在《指引》出炉之后，我们申报了两只养老目标基金中基金，实际上我们已经准备了两年的时间。未来我们也将投入更多的养老型产品建设，希望成为养老方案提供者。所以两年前我们的产品线就开始慢慢向工具化、稳健运营的方向调整。”刘建告诉 21 世纪经济报道记者。据刘建介绍，除了产品线的调整之外，泰达宏利还从投资流程和制度上进行梳理，着力降低投资波动性。另外也引进很多有养老产品经验的海外人才，加大资源储备，提升公司的投研能力，尤其是资产配置能力。

“养老金业务是今后公司发展的长期计划，相应的在组织建设、机构设置上都会做出调整。”刘建表示。据 21 世纪经济报道记者了解，为了配合未来公司的养老型产品计划，泰达宏利在销售策略上也做了变动。“对于国内的投资者来说，养老储备的意识不强，养老型产品又是一种新鲜事物，在产品销售上需要一定的专业度，所以我们把投资者教育放在了重要的位置，将借鉴股东的经验，采用文字、微电影、微视频、游戏等多种方式，向投资者传递养老金产品的重要性。”刘建告诉 21 世纪经济报道记者。

当然，对公募基金来说，养老型产品仍在发展的初期，未来的挑战也会存在。

“养老产品最大的挑战目前看不是在产品本身，而是投资者接受的程度。”刘建表示，“之后才涉及到我们的投资和管理能力，但因为公募基金过去 20 年积累的经验，投资管理能力并不会成为主要障碍。在销售和投资者教育上，我们可能需要路走得稍微长一点。”此外，刘建指出，“在产品设计上也要针对长期投资的理念做一些改进，未来要做更多波动率低的中低风险产品。这类产品投资者接受度高，也有利于做长期投资。而且从海外的经验来看，海外的中低风险产品规模占比也是越来越高，是市场以及投资者从不成熟到成熟必经的过程。”

（来源：新浪财经）

社会保障

北京调整 2018 年六项社会保障待遇标准

北京市人社局近日发布北京市 2018 年六项社会保障待遇标准集中调整方案，包括企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金和福利养老金、失业保险金、工伤保险定期待遇与企业最低工资标准。其中最受关注的企业退休人员养老金今年继续按照定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法进行调整，特别是针对退休时间早、连续工龄和缴费年限长的退休人员，进一步加大倾斜力度，使他们更多地享受社会发展成果。调整后的企业退休人员养老金平均水平将提高到每月近 4000 元，同比上年人均增长 210 元左右。

这是北京市 1994 年建立企业退休人员基本养老金调整制度以来，第 26 次连续增加企业退休人员养老金。全市 248 万企业退休人员参加此次调整，补发款将于 7 月 15 日发放到位。

详细解读

企退人员养老金普涨 45 元后多缴多得

1. 定额每人涨 45 元。按照国家要求，每名退休人员每人每月增加 45 元。

2.与缴费年限挂钩。2018 年继续实行与缴费年限挂钩普遍增加基本养老金的办法，其中：

缴费年限满 10 年及以上的退休人员，缴费年限每满 1 年，每月增加 3 元；

缴费年限不满 10 年的（不含建设征地农转工退休人员），每人每月增加 30 元；

缴费年限不满 15 年的建设征地农转工退休人员，每人每月增加 45 元。

3.与养老金水平挂钩。通过采取低者高调、高者低调的方式，保障待遇水平偏低的人员能够适当多增加基本养老金。

具体来说，将退休人员 2017 年年底前的月基本养老金由高到低划分三档：

5270 元(含)以上的每人每月增加 40 元；

3770 元(含)~5270 元之间的每人每月增加 50 元；

3770 元以下每人每月增加 60 元。

同时，为了兼顾公平，针对少数退休人员按与养老金水平挂钩调整后低于下一档的，还将进行差额补足。

[举例]去年底满 64 岁的李大爷，全部缴费年限 37 年，2017 年的基本养老金为每月 3775 元。按照第二档标准，应上调 50 元，与原养老金相加为 3825 元。但 2017 年 12 月养老金低于 3770 元的第三档人员上涨 60 元后，部分人员会达到 3830 元(3770+60)，高过李大爷的 3825 元，所以再对李大爷提高 5 元，使他达到第三档的最高额 3830 元。在与养老金水平挂钩的调整中，李大爷实际每月增长 55 元。再加上定额调整和缴费年限调整，李大爷每月养老金共增加 211 元，达到每月 3986 元。

三类人员额外享受政策倾斜

1.高龄退休人员再补贴。针对退休时间早、年龄偏大的退休人员，为了进一步提高其基本生活水平，自 2007 年起，北京市在调整企业退休人员基本养老金时均向高龄退休人员适度倾斜。

今年对这部分人继续补贴，凡在 2017 年年底前已经年满 65 周岁及以上的高龄退休人员，在按照上述基本养老金调整办法进行调整后，再次享受到 40 元至 70 元四个档次的倾斜政策，即：

65 至 69 周岁的退休人员每人每月再增加 40 元；

70 至 74 周岁每人每月再增加 50 元；

75 至 79 周岁每人每月再增加 60 元；

80 周岁以上每人每月再增加 70 元。

在此基础上，为了体现对退休时间早、连续工龄和缴费年限长的退休人员的进一步政策倾斜，今年新增了对 65 周岁以上退休人员中缴费年限满 30 年的，每人每月再增加 5 元。

[举例]去年年底年满 80 周岁的张大爷，全部缴费年限 40 年，2017 年的基本养老金为每月 4900 元。调整后，2018 年月养老金涨了 290 元，为每月 5190 元。具体算法是：4900+45（定额调整）+3×40（按缴费年限增加）+50（按与养老金水平挂钩分档增加）+（70+5）（高龄增加）=5190（元）

2.建国前参加革命的老工人继续增加养老金。目前，本市建国前参加革命工作的老工人普遍在 80 岁以上，国家规定他们可享受 100%退休待遇。此次调整仍将按往年办法，以参加革命工作时间为标准，每月增加 425 元至 395 元。

3.三类人员不低于平均水平。北京市还将保证企业退休军转干部、原工商业者、高级专业技术人员调整后不低于全市养老金平均水平。

按照定额调整、与缴费年限挂钩调整和与养老金水平挂钩调整后，上述人群中基本养老金低于调整后每月 3959 元全市养老金平均水平的，补足到平均水平。

城乡居民养老金月增 100 元

今年，北京市继续调整城乡居民基本养老保险基础养老金及老年保障福利养老金标准，全市享受基础养老金和福利养老金待遇群体人均每人每月增加 100 元。

从 2018 年 1 月 1 日起调整城乡居民基本养老保险基础养老金和老年保障福利养老金标准。已经领取基础养老金和享受福利养老金的人员，每人每月上调 95 元。另外，对于 2017 年 12 月 31 日年满 65 周岁及以上人员再增加 10 元。城乡居民养老保险基础养老金从目前的每人每月 610 元人均提高到每人

每月 710 元；城乡居民老年保障福利养老金从目前的每人每月 525 元人均提高到 625 元，此项待遇调整将惠及 86.6 万城乡居民，预计 7 月底前发放到位。

最低工资标准月增 120 元

北京市对最低工资标准进行调整，由每月 2000 元调整为每月 2120 元，增加 120 元。同时，相应提高非全日制从业人员小时最低工资标准，由每小时 22 元调整为每小时 24 元；非全日制从业人员法定节假日小时最低工资标准，由每小时 52.6 元调整为每小时 56 元。

此次调整自 2018 年 9 月 1 日起实施。

失业保险金每档上调 244 元

2018 年的失业保险金标准在现行基础上每档上调 244 元。其中，累计缴费时间满 1 年不满 5 年的，失业保险金月发放标准为 1536 元；累计缴费时间满 5 年不满 10 年的，失业保险金月发放标准为 1563 元；累计缴费时间满 10 年不满 15 年的，失业保险金月发放标准为 1590 元；累计缴费时间满 15 年不满 20 年的，失业保险金月发放标准为 1617 元；累计缴费时间满 20 年以上的，失业保险金月发放标准为 1645 元。

此次调整自 2018 年 9 月 1 日起执行。

继续调整工伤人员定期待遇

工伤保险定期待遇调整范围为 2017 年 12 月 31 日前享受伤残津贴待遇的工伤人员（不包括领取基本养老金的退休人员）、享受生活护理费待遇的工伤人员、享受供养亲属抚恤金待遇的工亡人员供养亲属。

调整一至四级工伤人员伤残津贴。根据伤残等级每人每月分别增加：一级伤残增加 355 元，二级伤残增加 330 元，三级伤残增加 305 元，四级伤残增加 280 元。

调整五级、六级工伤人员伤残津贴。用人单位未安排工作的五级、六级工伤人员，用人单位应当为其增加伤残津贴，每人每月增加额不得低于 180 元。

工亡人员供养亲属抚恤金的调整，每人每月增加 185 元。

该调整自 2018 年 1 月 1 日起执行。

（来源：北京日报）

5 省份公布养老金调整方案，算算能涨多少钱？

时间进入下半年，退休人员都很关心今年上调的养老金何时发放到手里。目前，上海、北京、河北、青海、辽宁等地已经发布了养老金具体调整方案，快来算算今年养老金能涨多少钱。

谁能享受此次上调？

能够参与此次养老金调整的人员范围是，2017 年 12 月 31 日前已按规定办理退休手续，并按月领取基本养老金的退休人员。注意，如果你是在 2018 年退休，是不能享受此次养老金调整的。

养老金到底怎么涨？

今年养老金的总体涨幅是 5% 左右，但这是总体涨幅，并非每个人都统一上涨 5%，具体到每个人的涨幅是不一样的。按照国家要求，上述地区的调整方案，普遍采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。

今年能涨多少钱？

第一步是定额调整，也就是每个人都先增加一样的金额。对于企业退休人员，上海每人每月增加 60 元，北京每人每月增加 45 元，河北每人每月增加 38 元，青海每人每月增加 30 元。其次进行挂钩调整，也就是与退休人员的缴费年限和基本养老金水平等因素进行挂钩，体现出“多工作、多缴费、多得养老金”的激励机制。如，上海明确，按本人职保缴费年限(含视同缴费年限)每满 1 年增加 2 元，不足 30 元的按 30 元计算；再以本人 2017 年 12 月的基本养老金为基数增加 2.1%。北京明确，缴费年限满 10 年及以上的退休人员，缴费年限每满 1 年，每月增加 3 元；将退休人员 2017 年年底前的月基本养老金由高到低划分三档，5270 元(含)以上的每人每月增加 40 元；3770 元(含)~5270 元之间的每人每月增加 50 元；3770 元以下每人每月增加 60 元。

谁能多涨一点？

在进行定额调整和挂钩调整之后，会进行倾斜调整，让高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员的养老金可以多涨一些。比如，上海企业退休人员中 2017 年底男满 65 岁、女满 60 岁的高龄人员可再增加 20 元。北京则明确，65 至 69 周岁的退休人员每人每月再增加 40 元；70 至 74 周岁每人每月再增加 50 元；75 至 79 周岁每人每月再增加 60 元；80 周岁以上每人每月再增加 70 元。青海则提出，按照退休人员退休所在地的艰苦边远地区二、三、四、五、六类的类别，每人每月再分别增加 10 元、15 元、30 元、55 元、90 元。由于每个省份的养老金调整方案不尽一致，所以按照你所在省份的方案，即可计算出能涨多少钱。

以上海的方案举个例子——企业退休人员老李今年 74 岁，去年 12 月本人月养老金 4000 元，退休前工作年限 35 年。这次他可增加养老金的标准是：定额增加 60 元；按职保缴费年限可增加 70 元；再按与本人养老金挂钩 2.1% 可增加 84 元。另外，他还可享受高龄人员倾斜增加 20 元。四项合计，老李这次一共可以增加 234 元。

什么时间发放到位？

说了这么多，到底什么时候能把增加的养老金发到退休人员手里？

目前，上海增加的养老金已经发放到位；北京明确，7 月 15 日发放到广大企业退休人员手中。青海、河北表示，将在 7 月底前将增加的养老金按时足额发放到位。辽宁也强调，7 月底前将增加的基本养老金发放到退休人员手中，不得发生新的拖欠。需要说明的是，各地养老金调整发放到位的时间可能不尽相同，但无论什么时候发放到位，都是从 2018 年 1 月 1 日起补发。

(来源：中国新闻网)

国际交流

发达国家：机构养老服务质量管控经验

西方发达国家有 5%~15% 的老年人选择机构养老,其中北欧国家大约为 5%~12%,英国大约为 10%,美国大约为 20%。发达国家经济基础雄厚,老龄化社会到来较早,社会保障较完善,养老服务体系较成熟,养老机构入住率高,在养老机构服务质量等级评定方面积累了丰富的经验。

英国：侧重政府引导,强化养老机构服务评定

英国共发布了 3 项养老服务业国家标准,分别是《考虑老年人的住宅设计指南》《标准制定考虑老年人及残疾人的需求》《老年人家庭看护质量》。英国政府对于养老服务质量控制和监督管理主要依照财政部等颁布的《家庭生活标准》《居家服务机构指南》《老年居家服务标准指南》《残疾人居家服务标准指南》《健康技术备忘录》等规范性文件进行,内容主要涉及服务质量(包括护理质量、生活质量等)、服务机构要求(包括场所、环境、设施设备)、针对养老机构的评估规范(包括评估流程、评估内容、评估人员要求)等方面。

美国：运用市场调节功能,完善养老机构服务等级评定

美国卫生部医疗保险和医疗救助中心发布了两项养老服务标准,分别规定了养老服务的传统和新兴评价指标。养老机构实行准入及标准化报告制度,用于获取顾客满意度、评价和检测照料机构的服务质量,以此作为对养老机构进行监督检查的手段和依据。同时对养老机构开展星级评估,内容主要包括服务质量、从业人员、老年人健康检查等方面,根据评估结果评等定级,作为消费者选择养老机构的依据之一。经过长期的经验积累,美国各养老机构都制定了服务标准,涉及服务流程、服务规范、服务技术、设备设施和质量监控等方面。

德国：依法制定服务评定规范,层层监督落实

德国中央长期照料社会保险基金联合会和联邦长期照料服务机构联合会根据法律共同制定了养老服务原则和标准,对服务质量、质量担保及措施、机构内服务质量管理制度等进行具体规定。德国各州均建立了养老院护理质量监督机构,负责监督养老机构服务质量。

澳大利亚：从质量入手,细化养老机构服务评定

澳大利亚健康与老年部指定老年服务标准和认证代理有限公司,专门从事养老机构资格认证工作。该机构围绕管理体系、人员配置、组织发展等方面,根据健康和人员服务、老年人生活方式、实际环境和安全系统 4 项标准 44 项要求对养老机构进行质量认证。

日本：政府统一制定养老服务评定标准,强调评定的可操作性

日本养老服务业标准具有极高的全国统一性,在养老服务业标准化建设工作方面共发布了 29 项国家标准。日本主要实施由厚生省老人保健福祉局制定的养老服务评定标准,涉及日常生活服务、特殊服务、其他服务、与相关业务单位的协作、设施设备与环境 5 方面内容,根据这 5 方面设定各种问题,组成服务评定项目。

(来源：养老观察网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/52047>

老年说法

养老院内老人疑遭室友辱骂，半夜持刀痛下杀手

去年 11 月，一名六旬老人因涉嫌故意杀人罪被警方抓获归案。这名老人供诉称，他因遭到养老院室友长期辱骂，才在夜里用水果刀将熟睡的室友杀害。7 月 2 日上午，南京市中级人民法院公开审理了此案。

梁老汉今年刚 60 岁，肢体残疾，身患重病，拿着低保住在南京市鼓楼区五所村某养老院 204 房。和他同住一间的还有两位老人，一个姓李，一个姓丁。梁老汉口齿不清，丁某十分嫌弃他，常讲一些难听的话；而李某对梁老汉很好，经常陪他聊天，还从家里带来一台老式电视一起看。

2017 年下半年，丁某找到院里领导，称他有气管炎，受不了烟味，可同屋的李某和梁老汉老是抽烟。院方决定，将李某和隔壁 203 房的一个瘫痪老人互换床位。朋友被调走了，电视也搬了过去，从次以后，梁老汉越来越恨丁某，他不愿回到自己的房间。

2017 年 11 月 23 日晚上 10 点多，梁老汉在李某房里看完电视后回到 204 房，此时丁某和那名瘫痪的老人已经睡着。梁老汉看着躺在床上的丁某，之前的怨气涌上心头，他拿出抽屉里的水果刀，割破丁某的脖子，并猛捅心脏部位。路过的护工发现后，立即叫来其他工作人员。梁老汉见罪责难逃，抓了一把降压药就往嘴里塞，被赶来的工作人员拦下。后来，丁某因大失血死亡。

2018 年 7 月 2 日，梁老汉因涉嫌故意杀人罪被检方提起公诉，南京市中级人民法院开庭审理并在南京审判网上直播了该案。公诉人认为，梁老汉故意杀人，造成一人死亡，应承担相应的刑事责任。

现代快报记者发现，在庭审时，梁老汉因口齿不清，表达十分困难，但他认罪认罚，没有为自己辩护一句。梁老汉的辩护律师表示，该案事出有因，梁老汉一时冲动作案，请求法庭从轻处罚。在随后的刑事附带民事程序中，死者丁某的 5 名子女要求梁老汉赔偿他们各项损失约 4 万元。梁老汉则表示他没有赔偿的能力。因案情重大，法庭未作出判决。

（来源：现代快报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/52062>

政府购买服务

上海：徐汇区政府采购中心——徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统（第二次）政府采购项目的公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规之规定，上海市徐汇区政府采购中心受委托，对徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统（第二次）政府采购项目采购项目进行国内公

开招标投标采购，特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件：

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。
- 2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。
- 3、其他资格要求：

(1)具有《中华人民共和国营业执照》、《税务登记证》及有效的《安全生产许可证》，根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》要求登记入库，在近三年内无行贿犯罪记录，未被政府采购监督管理部门禁止参加政府采购活动的供应商，同时经信用信息查询未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；(2)具有住建部颁发的《电子与智能化工程专业承包资质》二级及以上资质（电子资质证书应为使用件）；(3)本次采购不接受联合投标。

二、项目概况：

- 1、项目名称：徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统（第二次）政府采购项目
- 2、招标编号：SHXM-07-20180703-0361（代理机构内部编号：徐采中招 2018-154）
- 3、预算编号：07-18-10036,07-18-10037
- 4、项目主要内容、数量及简要规格描述或项目基本概况介绍：

本项目要求采购的徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统（第二次）包括：综合布线系统、无线网络系统、UPS 系统、智能医护对讲系统、养老院养护业务管理系统、视频安全防范监控系统、出入口管理（门禁）系统、紧急求助系统、广播会议系统、信息发布系统、数字电视系统、周界报警系统、在线巡更系统、车辆管理系统、环境监控系统等。投标供应商应投报以上所有采购内容，具体要求详见招标文件第三部分。招标范围包括：上述采购内容所涉及的系统设计、设备供货、运输、保险、卸货、安装到位、系统集成、调试、验收合格、培训及保修等。

- 5、交付地址：徐汇区第二社会福利院指定地点。
- 6、交付日期：项目工期：合同签订后 120 天内完成。
- 7、采购预算金额：6637400.00 元（国库资金：6637400.00 元；自筹资金：0.00 元）
- 8、采购项目需要落实的政府采购政策情况：详见其他事项相关要求

三、招标文件的获取

- 1、合格的供应商可于 2018-07-04 09:30:00 本公告发布之日起至 2018-07-13 23:59:59 截止，登录“上海政府采购网”（<http://www.zfcg.sh.gov.cn>）在网上招标系统中上传如下材料：
/招标文件下载时间为：2018 年 7 月 4 日---2018 年 7 月 13 日
- 2、凡愿参加投标的合格供应商可在 2018-07-04 09:30:00 至 2018-07-13 23:59:00 的时间内下载（获取）招标文件并按照招标文件要求参加投标。

3、获取招标文件其他说明：

根据上海市财政局《关于上海市政府采购信息管理平台招投标系统正式运行的通知》（沪财采[2014]27 号）的规定，本项目招投标相关活动在上海市政府采购信息管理平台（简称：电子采购平台）（网址：www.zfcg.sh.gov.cn）电子招投标系统进行。电子采购平台是由市财政局建设和维护。投标人应根据《上海市电子政府采购管理暂行办法》等有关规定和要求执行。投标人在电子采购平台的有关操作方法可以参照电子采购平台中的“培训平台”和“联系我们”等专栏的有关内容和操作要求办理。

注：投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致，如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

四、投标截止时间及开标时间：

- 1、投标截止时间：2018-07-25 10:30:00，迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。
- 2、开标时间：2018-07-25 10:30:00。

五、投标地点和开标地点

- 1、投标地点：www.zfcg.sh.gov.cn
- 2、开标地点：南宁路 969 号徐汇区行政服务中心 1 号楼 404 室。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书（CA 证书）参加开标。

3、开标所需携带其他材料：

可以无线上网的笔记本电脑出席开标仪式。按有关规定当场无法解密的供应商将被取消投标资格，不纳入评审范围。

六、发布公告的媒介：

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“徐汇区政府采购网”通知，请供应商关注。

七、其他事项

(1) 投标单位对招标文件有疑问的可在 2018 年 7 月 10 日上午 10 点整前以书面传真的形式向徐汇区政府采购中心提出，由采购中心负责统一解答。采购中心将于 2018 年 7 月 10 日下午 17 点前通过“上海政府采购网”(<http://www.zfcg.sh.gov.cn>)和“徐汇区政府采购网”(<http://zfcg.xh.sh.cn>)公开发布。(2) 根据上海市财政局沪财库[2009]19 号“关于落实政府采购优先购买福利企业产品和服务的通知”要求，本项目在同等条件下优先采购福利企业的产品和服务。同时项目采购应当符合采购价格低于市场平均价格、采购质量优良和服务良好的要求。本项目面向所有企业采购，对小型和微型企业投标人产品的价格给予 6% 的扣除，用扣除后的价格参与评审。其要求标准详见《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库[2011]181 号)中相关规定。(3) 本项目采购预算为 6637400 人民币，报价超过采购预算的投标不予接受。(4) 投标人应在投标截止时间前尽早加密上传投标文件，电话通知招标人进行签收，并及时查看招标人在电子采购平台上的签收情况，打印签收回执，以免因临近投标截止时间上传造成招标人无法在开标前完成签收的情形。未签收的投标文件视为投标未完成。

八、联系方式

采购人：上海市徐汇区第二社会福利院采购代理机构：上海市徐汇区政府采购中心

地址：龙州路 600 号地址：南宁路 969 号

邮编：200030 邮编：200235

联系人：李华芝联系人：曾妮

电话：64341087 电话：24092222*2586

传真：64341087 传真：64283957

(来源：中国政府采购网)

广西：南宁市江南区民政局江南区石柱岭城市养老服务中心、菠萝岭城市养老服务中心公建民营运营方招标项目公开招标公告

智埔国际工程咨询有限公司受南宁市江南区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对江南区石柱岭城市养老服务中心、菠萝岭城市养老服务中心公建民营运营方招标项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：江南区石柱岭城市养老服务中心、菠萝岭城市养老服务中心公建民营运营方招标项目

项目编号：HNZP20180108

项目联系方式：

项目联系人：刘春寒

项目联系电话：0771-5825625/18407718368

采购单位联系方式：

采购单位：南宁市江南区民政局

地址：南宁市江南区壮锦大道 19 号 A 栋 2 楼

联系方式：梁宗念 0771-4950922、15877154914

代理机构联系方式:

代理机构: 智埔国际工程咨询有限公司

代理机构联系人: 刘春寒 0771-5825625/18407718368

代理机构地址: 南宁市青秀区仙葫大道西 335 号金质苑 5 栋 7C

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

项目名称: 江南区石柱岭城市养老服务中心、菠萝岭城市养老服务中心公建民营运营方招标项目

采购需求: 对江南区石柱岭城市养老服务中心、菠萝岭城市养老服务中心招公建民营服务商, 具体内容详见采购文件: 采购需求。

本项目采购预算: 不少于 500 万元。

二、投标人的资格要求:

1.国内注册(指按国家有关规定要求注册的), 生产或经营本次招标采购内容, 具备法人资格的供应商; 2.投标人须具有养老服务行业资质或具有民政部门批准成立的各级公办养老机构、民办养老机构、城乡社区日间照料中心、其他社会养老服务组织, 或是在工商注册经营范围内包含养老服务类的企业; 3.投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单及政府采购严重违法失信行为记录名单(需提供通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道查询的信用信息查询记录网络截图并加盖投标人公章)且参加政府采购活动前 3 年内, 在经营活动中没有重大违法记录的; 4.投标人提供由检察机关开具的“无行贿犯罪记录查询”相关证明(开具日期必须为招标公告发布当天日期及之后日期); 5.未购买本项目的招标文件的不能参与投标; 6. 本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 500.0 万元(人民币)

时间: 2018 年 07 月 04 日 09:00 至 2018 年 07 月 11 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 南宁市市民中心 9 楼南宁市公共资源交易中心(南宁市良庆区玉洞大道 33 号(青少年活动中心旁))

招标文件售价: ¥250.0 元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 凡通过上述报名者, 由潜在投标人登录南宁市公共资源交易平台, 通过网上银行支付系统支付购买招标文件费用, 潜在投标人支付成功后, 请于 2018 年 7 月 4 日至 2018 年 7 月 11 日(正常工作时间), 每日上午 9 时至 12 时, 下午 13 时至 17 时(北京时间, 下同), 凭“投标报名确认单”、“网上缴费回执”到南宁市公共资源交易中心发售招标文件窗口领取招标文件。(操作指南详见《南宁市公共资源交易平台统一发售投标文件管理办法》及门户网站办事指南)。

四、投标截止时间: 2018 年 07 月 27 日 09:30

五、开标时间: 2018 年 07 月 27 日 09:30

六、开标地点:

南宁市市民中心 9 楼南宁市公共资源交易中心交易厅(南宁市良庆区玉洞大道 33 号(青少年活动中心旁), 详见 9 楼电子显示屏场地安排)

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

- 1.政府采购促进中小企业发展。
- 2.强制采购、优先采购环境标志产品、节能产品。
- 3.政府采购支持采用本国产品的政策。
- 4.政府采购促进残疾人就业政策。
- 5.政府采购促进监狱企业的就业政策。

相关公告

(来源: 中国政府采购网)

甘肃：金昌市社会福利院智慧养老管理信息系统项目公开招标公告

金昌市政府集中采购代理中心受金昌市社会福利院的委托，将对金昌市社会福利院智慧养老管理信息系统项目采用公开招标方式进行采购,欢迎国内符合项目要求的供应商前来参加投标。

一、招标文件编号:JCZC2018GK-118

二、招标项目内容:智慧养老管理信息系统 1 套、多通途定位呼叫器 60 套、智能床垫 92 套、平台服务器 1 台、安装施工 1 套等(详见招标文件采购内容、数量及技术要求)。

三、投标人必须符合下列各项条件:

(一)《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件，并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的下列材料:

- 1、法人或者其他组织的营业执照等证明文件，自然人的身份证明;
- 2、财务状况报告(提供经会计事务所审计的 2017 年度财务审计报告);
- 3、提供 2018 年 1 月至今任意一个月缴纳任意税种(增值税、营业税、企业所得税)的凭据，依法免税的投标人，应提供依法免税的证明材料;
- 4、提供 2018 年 1 月至今社保管理部门出具的连续三个月(按年缴纳的提供全年度)缴纳社会保障资金的凭据;
- 5、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明原件。

(二)本项目实行资格后审，不接受联合体招标。

四、投标人必须在投标文件中提供下列各项资质证明文件:

- (一)工商营业执照(副本)复印件;
- (二)税务登记证(副本)复印件;
- (三)组织机构代码证(副本)复印件;
- (四)法定代表人身份证(正、反面)复印件;
- (五)法定代表人授权函原件(仅限法定代表人授权本公司员工代表本公司参加投标时提供);
- (六)被授权人身份证(正、反面)复印件(仅限被授权人投标时提供);
- (七)检察机关出具的投标人近五年内(单位成立不足五年的，为成立以来)有无行贿档案记录的书面查询回执原件。凡有行贿档案记录的单位或个人，不准参加本次采购项目投标;
- (八)参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明原件;

投标人提供的上述资质证明文件均必须有效;凡要求提供的复印件，必须加盖投标供应商公章方为有效;凡要求提供的原件，必须盖出具方公章方为有效。

五、招标文件免费下载时间、方式:

(一)报名及招标文件的获取时间:投标单位于 2018 年 07 月 3 日 8:30 至 2018 年 07 月 09 日 18:00 在金昌市公共资源中心网(www.jcggzy.gov.cn)在线报名，投标单位点击进入“投标人登录”进入“进入新系统”到“甘肃省公共资源交易电子服务系统(V2.0)金昌市”报名成功后免费下载电子版招标文件，如未下载电子版招标文件则视为无效报名，一切法律责任、经济责任由投标单位自己承担。

(二)报名及招标文件获取方式:凡有意参加投标者，须在“金昌市公共资源交易中心网”免费注册获取登录权限后方可在线报名并下载招标文件，详情见金昌市公共资源交易中心网、通知公告栏《关于金昌市公共资源交易平台增加用户登录方式的通知》。登录金昌市公共资源交易交易网点击进入“办事指南”进入“投标人”页面并下载“电子招投标系统平台投标人使用说明”并仔细阅读操作说明。(网址:金昌市公共资源交易中心网 <http://www.jcggzy.gov.cn>)。

六、投标文件递交截止时间和开标时间:2018 年 07 月 23 日下午 15:00 时(北京时间)

七、投标文件递交地址:甘肃省金昌市延安西路 20 号金昌市公共资源交易中心第二开标大厅(第三评标室)。

八、项目预算:500000 元。

九、公告期：2018 年 07 月 03 日 8:30—2018 年 07 月 09 日 18:00

十、联系人及联系方式：

（一）采购人：金昌市社会福利院

联系人：宗丽花

联系电话：15268902152

Email: 465765968@qq.com

（二）采购代理机构：金昌市政府集中采购代理中心

地址：金昌市新华路 82 号行政中心主楼 821 号

联系人：杨雪

联系电话：0935-8610877、8610896

电子邮箱：870933195@qq.com

（三）开标地点：金昌市公共资源交易中心（二楼）

地址：金昌市金川区延安西路 20 号

联系人：赵金娥

联系电话：0935-8325935

2018 年 7 月 2 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/52080>

辽宁：龙王塘街道智能家居养老服务项目招标公告

大连佰特招标代理有限公司受大连高新技术产业园区龙王塘街道办事处委托，对龙王塘街道智能家居养老服务项目进行国内公开招标，欢迎符合资格条件的投标人报名参加投标。

一、项目编号：BET20180613

二、招标内容：智能家居养老服务（详细内容见招标文件）。

注：

1. 招标文件中要求投标人须提供非进口产品，否则视为无效投标文件；

进口产品是指通过中国海关报关验放入中国境内且产自关境外的产品。

2. 本项目采购预算：64 万元（投标单位投标报价超出采购预算的，按无效投标处理）。

三、投标人的资格条件：

（一）在中国境内注册的具有服务能力的供应商；

（二）外地投标人必须具有在大连市工商管理部门注册的售后服务机构；非投标人分公司的售后服务机构须有投标人和售后服务机构之间盖有公章的委托协议。

注：1. 本项目不接受联合体投标，中标后不接受分包。

2. 经检察机关查询三年内有行贿犯罪记录的不得参加本采购项目。

3. 经查询信用信息存在不良信用记录的不得参加本采购项目（具体要求如下）。

（1）信用信息查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“信用辽宁”网站（www.lncredit.gov.cn）、“信用大连”（credit.dl.cn）网站大连市重大税收违法案件信息公示平台、“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为信息记录等。

（2）信用信息查询截止时点：投标文件递交截止前 1 个日历日。

（3）信用信息查询记录和证据留存方式：截屏等可实现留痕的方式。

（4）信用信息使用规则：对于经查询被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，评审委员会应取消其投标资格。

四、报名及招标文件发售时间及地点：2018 年 7 月 4 日起至 2018 年 7 月 12 日止每天 9:00—16:00（北京时间，公休日、节假日除外）在大连佰特招标代理有限公司（地址：大连市沙河口区黄河路 559 号数控大厦 7 楼 722 房间（科学家公寓对面））发售。

五、报名要求：

1、投标人如愿参加投标，必须在大连市公共资源交易平台进行会员注册。

注册链接：

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003>。

2、投标人通过市公共资源交易平台中进行会员登录并在“填写投标信息”菜单中进行网上报名，报名合格须打印回执码。

具体操作手册链接：

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/xzzx/>。

3、注册后可申请购买招标文件；已注册会员的投标人可直接申请购买招标文件。

4、投标人须办理 CA 锁，使用投标工具制作投标文件，并在投标文件中使用 CA 签章。CA 锁办理流程链接：

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=bd989ebc-3456-4e3e-a396-b749cedae2ae&categoryNum=073003>。

5、购买招标文件的投标单位携带营业执照副本、税务登记证副本、组织机构代码证（三证合一提供营业执照副本即可）或登记证书等证明材料（以上材料复印件须加盖公章）、报名回执码、法定代表人授权委托书原件、资格条件中要求的其他资料复印件一套（复印件须加盖公章），招标代理人将对投标人进行资格初审（仅限于发售招标文件），初审合格后方可购买招标文件，详细资格审查以招标人审议结果为准。

六、招标文件售价（人民币）：300 元/套，售后不退。

七、接受投标文件的时间与地点：2018 年 7 月 26 日 13:30 时至 14:00 时（北京时间），大连市公共资源交易中心受理区（6）（地址：大连市甘井子区东北北路 101 号大连市公共行政服务中心大楼五楼）。

八、投标截止日期及时间：2018 年 7 月 26 日 14:00 时（北京时间）。

九、开标时间与地点：2018 年 7 月 26 日 14:00 时（北京时间）在大连市公共资源交易中心开标室（6）（地址：大连市甘井子区东北北路 101 号大连市公共行政服务中心大楼五楼）。

十、招标人：大连高新技术产业园区龙王塘街道办事处

联系人：张芳

联系电话：86295698

十一、招标代理人：大连佰特招标代理有限公司

联系人：王凤君

电话：0411-84618167

传真：0411-84618167

电子邮箱：wzsb2005@163.com

地址：大连市沙河口区黄河路 559 号数控大厦 7 楼 722 房间

开户银行及账号：中国民生银行大连高新技术产业园区支行 699696703

相关公告

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来

稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达